



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА РЯЗАНИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

14 октября 2019 г.

№ 4204

Об утверждении основных направлений бюджетной
и налоговой политики города Рязани
на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

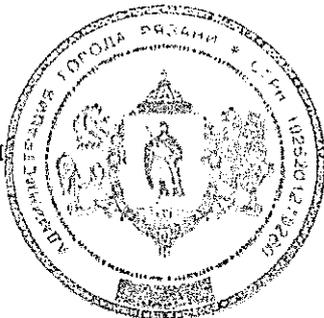
В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, решением Рязанской городской Думы от 18 февраля 2010 года № 58-1 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в городе Рязани», руководствуясь статьями 39, 41 Устава муниципального образования – городской округ город Рязань Рязанской области, администрация города Рязани **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить прилагаемые основные направления бюджетной и налоговой политики города Рязани на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

2. Отделу по связям со средствами массовой информации администрации города Рязани (Щербакова И.И.) опубликовать настоящее постановление на официальном сайте администрации города Рязани в сети Интернет www.admrzn.ru.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации И.Н. Тишина.

Глава администрации



Е.Б. Сорокина

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением
администрации города Рязани
от 14 Октября 2019г. № 420/19

Основные направления бюджетной и налоговой политики города Рязани
на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики города Рязани на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (далее – Основные направления бюджетной и налоговой политики) разработаны в соответствии с требованиями статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и решения Рязанской городской Думы от 18 февраля 2010 года № 58-1 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в городе Рязани».

Определяющее влияние на формирование Основных направлений бюджетной и налоговой политики оказали целевые ориентиры развития страны, обозначенные в следующих документах:

- Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 20 февраля 2019 года;

- Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

- Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов;

- Основные направления бюджетной и налоговой политики Рязанской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

Основные направления бюджетной и налоговой политики являются основой для составления проекта бюджета города Рязани (далее – бюджет) на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов и определяют цели, задачи и направления бюджетной и налоговой политики города Рязани в области доходов и расходов бюджета, управления муниципальным долгом.

Бюджетное планирование будет осуществляться на основе базового варианта прогноза социально-экономического развития города Рязани на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, как наиболее реалистичного при формировании доходной части бюджета, позволяющего минимизировать риск неисполнения принятых расходных обязательств.

1. Основные итоги налоговой политики города Рязани в 2018 году
и первой половине 2019 года

Основными результатами налоговой политики в период с 2018 по август 2019 года стали:

1) Достижение положительной динамики поступлений собственных доходов:

- по итогам 2018 года налоговые и неналоговые доходы бюджета города Рязани увеличились на 330,8 млн. рублей (7,4%) относительно предшествующего периода. За 2019 год в условиях сохранения текущей динамики поступлений аналогичный показатель роста доходов в сопоставимых условиях (равных нормативах отчислений налога на доходы физических лиц) превысит 300 млн. рублей (6,7%). Увеличение доходов бюджета обеспечено в первую очередь налогом на доходы физических лиц,

формирующим более половины всех платежей с темпом роста, превышающим 2,0%. Со значительным опережением поступал налог на имущество физических лиц за счет увеличения объектов налогообложения (введение в строй нового жилья), а также применения повышающего коэффициента пересчета налога относительно ранее применяемого от инвентаризационной стоимости. Ежегодный прирост налога составляет более 15%.

2) Проведение оценки бюджетной и экономической эффективности предоставляемых налоговых льгот по местным налогам в разрезе категорий налогоплательщиков в соответствии с Порядком оценки эффективности предоставляемых налоговых льгот по местным налогам, утвержденным постановлением администрации города Рязани от 14.08.2014 № 3481, по результатам которой даны предложения о целесообразности сохранения, введения либо отмены льгот:

отменены льготы по земельному налогу:

- казенным, бюджетным и автономным учреждениям, созданным органами государственной власти Рязанской области и (или) органами местного самоуправления, финансируемым из областного бюджета и (или) бюджета города Рязани на основе бюджетной сметы и (или) в виде субсидий на выполнение государственного (муниципального) задания (решение Рязанской городской Думы от 01.11.2018 № 74-III);

- законодательным и исполнительным органам государственной власти субъекта Российской Федерации, органам местного самоуправления (решение Рязанской городской Думы от 01.11.2018 № 74-III).

3) Уменьшение налоговой нагрузки на физических лиц:

- увеличена необлагаемая база по земельному налогу на величину кадастровой стоимости 600 квадратных метров (вместо ранее действующего необлагаемого минимума в размере 10000 рублей) для отдельных категорий граждан: членов многодетных семей; сирот - учащихся общеобразовательных школ и студентов дневной формы обучения, а также несовершеннолетних детей-сирот; родителей и супругов военнослужащих и сотрудников органов внутренних дел, погибших вследствие ранения, контузии или увечья, полученных ими при защите СССР, Российской Федерации или при исполнении иных обязанностей военной службы, либо умерших вследствие заболевания, связанного с пребыванием на фронте, а также родителей и супругов государственных и муниципальных служащих, погибших при исполнении служебных обязанностей (решение Рязанской городской Думы от 21.02.2018 № 79-II) с распространением данной нормы на правоотношения за 2017 год.

4) Изыскание дополнительных доходов бюджета путем актуализации налогооблагаемой базы и минимизации задолженности в бюджет:

- проведены мероприятия по формированию перечня объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость. В 2018 году рассмотрено на предмет фактического использования 48779 объектов, направлены предложения по включению в Перечень по 4553 объектам, уточнено фактическое использование 86 объектов, ранее включенных в Перечень. В 2019 году на предмет фактического использования рассмотрен 47991 объект, направлены предложения по включению в Перечень по 2956 объектам, уточнено фактическое использование 873 объектов, ранее включенных в Перечень;

- обеспечено участие в работе по проведению в 2018 году нового тура кадастровой оценки земель населенных пунктов: направлена информация в ГБУ РО «Центр кадастровой оценки» о ценообразующих факторах, влияющих на стоимость земельных участков, согласован вид фактического использования земельных участков (48539 объектов), направлены замечания к промежуточным отчетам оценки (388 объектов);

- проведена индексация базовых ставок арендной платы на землю на прогнозируемый уровень инфляции;

- внесены изменения в Порядок проведения мониторинга налоговой недоимки и дебиторской задолженности по неналоговым платежам в бюджет города Рязани, утвержденный постановлением администрации города Рязани от 27.07.2015 № 3284 на предмет расширения информативных данных о состоянии и динамике платежной дисциплины;

- заключено Соглашение о порядке взаимодействия администрации города Рязани и отделов Управления Федеральной службы судебных приставов по Рязанской области при принудительном исполнении исполнительных документов о взыскании задолженности по платежам, поступающим в доход бюджета города Рязани;

- проведены мероприятия в рамках Программы оздоровления государственных финансов Рязанской области на 2018-2024 годы, утвержденной распоряжением Правительства Рязанской области от 28.09.2018 № 454-р.

2. Итоги реализации бюджетной политики города Рязани в 2018 году и первом полугодии 2019 года

В сложившихся экономических условиях основными результатами реализации бюджетной политики в 2018 году и I полугодии 2019 года стали:

1) сохранение сбалансированности и устойчивости бюджета. Доходы бюджета в 2018 году получены в объеме 10660,8 млн. рублей, с ростом к 2017 году на 9,5% (+927,7 млн. рублей), из них налоговые и неналоговые доходы – 4816,4 млн. рублей, с ростом к 2017 году на 7,4% (+330,8 млн. рублей). Расходы исполнены в объеме 11058,1 млн. рублей, с ростом к 2017 году на 11,7% (+1 158,8 млн. рублей). Бюджет исполнен с дефицитом 397,3 млн. рублей при планируемом дефиците в 392,1 млн. рублей;

2) исполнение действующих расходных обязательств бюджета в необходимом объеме, включая законодательно установленные публичные обязательства и реализацию первоочередных задач в социальной сфере, поставленных в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597, от 1 июня 2012 года № 761 (далее – указы Президента Российской Федерации 2012 года) и напрямую влияющих на качество жизни населения.

В 2018 году бюджетом было обеспечено повышение заработной платы всех категорий работников бюджетной сферы, определенных указами Президента Российской Федерации 2012 года. Заработная плата составила:

- педагогические работники образовательных учреждений общего образования – 30788,70 рублей;

- педагогические работники дошкольных образовательных учреждений – 25180,30 рублей;

- педагогические работники учреждений дополнительного образования детей – 28973,10 рублей;

- работники культуры – 25950,60 рублей;

- врачи – 34943,30 рублей;

- средний медицинский персонал – 26354,30 рублей.

По итогам первого полугодия 2019 года расходы на оплату труда отдельных категорий работников в социальной сфере, установленных указами Президента Российской Федерации 2012 года, осуществляются с учетом сохранения соотношения уровня заработной платы, достигнутого в 2018 году.

Расходы на оплату труда работников бюджетной сферы, на которых не распространяется действие указов Президента Российской Федерации 2012 года, осуществляются с учетом:

- повышения минимального размера оплаты труда с 1 января 2019 года до 11280 рублей в месяц;

- повышения оплаты труда с 1 октября 2019 года на прогнозный уровень инфляции в размере 4,3 %;

3) направление расходов бюджета в приоритетном порядке на обеспечение и развитие социально-культурной сферы. С целью увеличения доступности дошкольного образования в рамках муниципальной программы «Развитие образования в городе Рязани» на 2016-2022 годы был открыт новый детский сад (№ 35) в микрорайоне Канищево на 220 мест, осуществлялось строительство детского сада (№ 36) в микрорайоне Кальное на 224 места, строительство пристроек к 5 действующим детским садам (№№ 106, 139, 146, 150, 154), что позволило создать 380 дополнительных мест.

В целях создания условий для формирования и удовлетворения культурных запросов и духовных потребностей населения, равного доступа граждан к участию в культурной жизни города создано муниципальное автономное учреждение культуры города Рязани «Лесопарк».

В 2018 году в рамках муниципальной программы «Культура города Рязани» на 2016 - 2022 годы организовано и проведено 54 общегородских культурно-массовых мероприятия, в рамках муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в городе Рязани» на 2016-2022 годы проведено 400 спортивно-массовых и физкультурно-оздоровительных мероприятий, спартакиад и иных спортивных мероприятий.

В 2018 году было организовано тестирование населения города Рязани в рамках Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне».

4) сохранение всех оказываемых дополнительных мер социальной поддержки и социальной помощи граждан и их индексация на прогнозируемый уровень инфляции в соответствии с действующим законодательством. В целях реализации муниципальной программы «Обеспечение социальной поддержкой, гарантиями и выплатами отдельных категорий граждан» на 2018 - 2022 годы городом реализован комплекс мер, направленных на повышение качества жизни граждан города, имеющих право на социальную поддержку, на основе принципов адресности и действительной нуждаемости: предоставление благотворительного питания (питалось 1000 человек ежемесячно), оказание единовременной материальной помощи (1458 человек), обеспечение бесплатным питанием детей первого-второго года жизни из малообеспеченных семей (700 детей) и т.д.;

5) участие в реализации национальных проектов, определенных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

6) повышение эффективности и результативности бюджетных расходов на основе реализации проектов и программ по основным направлениям социально-экономического развития города. В 2018 году доля расходов бюджета в рамках муниципальных и ведомственных программ составила 98,6%. В 2019 году осуществляется реализация 15 муниципальных программ и 3 ведомственных программы, доля программных расходов бюджета составляет 99%;

7) финансирование муниципальных учреждений города на основе общероссийских базовых (отраслевых) перечней и регионального перечня государственных услуг и работ;

8) продолжение оптимизации структуры сети муниципальных бюджетных учреждений с сохранением удовлетворенности потребности населения в оказании

муниципальных услуг и работ (слияние в 2018 году двух дошкольных учреждений - детских садов № 66 и № 8);

9) обеспечение полного и своевременного исполнения долговых обязательств города при безусловном соблюдении ограничений бюджетного законодательства Российской Федерации, использование различных механизмов снижения расходов на обслуживание муниципального долга;

10) внедрение механизма расходования средств бюджета на решение вопросов местного значения при участии населения. Люди принимают активное участие в работах по благоустройству города. В 2018 году было реализовано 28 проектов местных инициатив, осуществляемых за счет средств бюджета и софинансирования из областного бюджета, а также добровольных пожертвований граждан. В 2019 году планируется осуществить 24 проекта;

11) повышение уровня открытости информации о муниципальных финансах, показателях проекта бюджета и отчета о его исполнении.

3. Основные направления налоговой политики на 2019-2021 годы

Приоритетами налоговой политики города Рязани является обеспечение устойчивого роста доходов бюджета для достижения целей, определенных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 во всех сферах общественной жизни. Налоговая политика города Рязани будет выстраиваться с учетом изменений федерального законодательства, законодательства Рязанской области, муниципальных правовых актов города Рязани. Реализация задач будет осуществляться по следующим направлениям:

1) Внедрение и использование новых цифровых технологий в рамках развития инновационной инфраструктуры Рязанской области:

- формирование и представление информации для обработки и публикации на едином портале с использованием государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет»;

- реализация цифровых технологий выгрузки и обработки массивов данных главными администраторами доходов в рамках формирования и ведения реестра источников доходов бюджета в муниципальной информационной системе с последующей интеграцией в государственную интегрированную информационную систему управления общественными финансами «Электронный бюджет»;

- переход к «облачной» цифровой платформе предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме;

- применение аналитического интернет-приложения «Анализ имущественных налогов», созданного ФНС России, для анализа налоговой базы, объектов налогообложения, налогоплательщиков, моделирования земельного налога и налога на имущество физических лиц.

2) Совершенствование взаимодействия с главными администраторами доходов:

- формирование прогнозных показателей главными администраторами в соответствии с формализованными методиками прогнозирования поступлений доходов в бюджет. Совершенствование методик прогнозирования в целях повышения объективности планирования;

- взаимодействие с главными администраторами по исполнению бюджета посредством ведения кассового плана, согласование предложений по уточнению бюджетных назначений;

- развитие средств коммуникации и электронного обмена данными с главными администраторами доходов бюджета, в том числе в рамках муниципальной информационной системы.

3) Максимальная реализация доходного потенциала бюджета:

- участие в работе по проведению нового тура кадастровой оценки объектов недвижимого имущества на территории Рязанской области;

- работа по актуализации перечня объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость;

- защита имущественных интересов муниципального образования путем инициирования судебного оспаривания результатов комиссии об определении кадастровой стоимости земельных участков при наличии спорных вопросов по определению рыночной стоимости;

- проведение мониторинга задолженности по налоговым и неналоговым платежам в бюджет;

- улучшение качества администрирования неналоговых доходов: осуществление претензионно-исковой деятельности по взысканию задолженности по неналоговым доходам бюджета, возбуждение исполнительных производств на основании судебных актов, взаимодействие со службой судебных приставов в рамках заключенного соглашения по принудительному исполнению исполнительных документов, своевременное списание безнадежной к взысканию задолженности по неналоговым платежам;

- выполнение мероприятий Программы оздоровления государственных финансов Рязанской области на 2018-2024 годы, утвержденной распоряжением Правительства Рязанской области от 28.09.2018 № 454-р;

- выполнение утвержденного распоряжением администрации города Рязани от 07.10.2019 № 1667-р «Об утверждении плана мероприятий по повышению доходов и оптимизации расходов бюджета города Рязани на 2020 год»;

- обеспечение вовлечения в оборот земельных участков, свободных от прав собственности и арендных отношений;

- выявление фактов нецелевого использования земель;

- проведение анализа состояния муниципального имущества и принятие управленческих решений по вовлечению в оборот путем приватизации, репрофилирования, сдачи в аренду;

- проведение мероприятий по развитию застроенных территорий;

- проведение анализа хозяйственной деятельности муниципальных унитарных предприятий;

- проведение анализа использования по назначению имущества, закрепленного за подведомственными учреждениями и унитарными предприятиями;

- максимальное использование механизмов межведомственного взаимодействия, направленного на соблюдение платежной дисциплины, обеспечение эффективной работы межведомственной комиссии по укреплению финансовой дисциплины юридических и физических лиц с участием налоговых органов, службы судебных приставов, органов внутренних дел;

- консолидация усилий и координация деятельности с налоговыми органами по мобилизации дополнительных доходов в бюджет, проведение информационной кампании, направленной на повышение налоговой грамотности налогоплательщиков, их побуждение к своевременному исполнению налоговых обязательств.

4) Создание системы учета, контроля и оценки налоговых расходов:

- разработка и утверждение нормативной базы для оценки налоговых расходов на муниципальном уровне на основе общих требований к оценке налоговых расходов

субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796;

- формирование реестра налоговых расходов;
- формирование прозрачной системы оценки эффективности налоговых расходов, гармонизированных с мероприятиями муниципальных программ;
- централизованный сбор, обработка и учет информации о налоговых расходах, предоставленных по решениям Рязанской городской Думы;
- проведение ежегодной оценки налоговых расходов ответственными исполнителями муниципальных программ;
- подготовка ежегодного отчета об оценке налоговых расходов, его использование для формирования налоговой политики, оценки эффективности муниципальных программ.

5) Создание условий для повышения инвестиционной активности:

- реализация порядка предоставления муниципальной поддержки инвестиционной деятельности на территории города Рязани, утвержденного постановлением администрации города Рязани от 27.01.2017 № 224;
- обеспечение сопровождения инвестиционных проектов в соответствии с порядком сопровождения инвестиционных проектов, реализуемых и планируемых к реализации на территории города Рязани, утвержденным постановлением администрации города Рязани от 02.05.2012 № 2389;
- проведение активной маркетинговой, информационной и рекламной политики, направленной на создание позитивного имиджа города Рязани в качестве объекта туризма как внутри страны, так и на основных международных туристических рынках;
- проведение инфо-туров для ведущих туроператоров городов ЦФО;
- разработка новых туристических маршрутов, объектов туристического показа, тематических программ, сегментированных в соответствии с целевой аудиторией;
- проведение обучающих семинаров для представителей туристической индустрии.

6) Стимулирование развития малого бизнеса:

- проведение анализа применения патентной системы налогообложения, по его результатам разработка предложений о дальнейшем совершенствовании данного налогового режима, оптимизации размера потенциально возможного к получению индивидуальными предпринимателями годового дохода по отдельным видам деятельности;
- разработка предложений по внесению изменений в нормативные правовые акты Рязанской области, регулирующие предпринимательскую деятельность в сфере потребительского рынка (в части организации ярмарок) и приведение муниципальных правовых актов в соответствии с данными изменениями;
- проведение информационной политики создания позитивного образа предпринимательской деятельности в качестве одного из ориентиров комплексного социально-экономического развития территориального маркетинга в рыночной среде;
- проведение информационно-разъяснительных кампаний о возможностях, предусмотренных законодательством для ведения предпринимательской деятельности;
- взаимодействие с налоговыми органами в части организации мероприятий по информированию субъектов малого бизнеса об изменениях в налоговом законодательстве, принимаемых в целях реализации национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы». Организация проведения тематических семинаров на площадке администрации города Рязани;
- выявление административных проблем, мешающих развитию малого бизнеса и вовлечению частного капитала в экономику.

7) Развитие института добросовестного налогоплательщика. Создание равных конкурентных условий:

- вовлечение в официальную экономику граждан, осуществляющих деятельность в качестве репетиторов, сиделок, уборщиков жилых помещений, домработниц, парикмахеров, работающих на дому, фотографов и др. (по перечню, установленному пунктом 70 статьи 217 Налогового кодекса Российской Федерации, Законом Рязанской области от 03.11.2017 № 77-ОЗ «О дополнительных видах услуг для личных, домашних и (или) иных подобных нужд, доходы от оказания которых освобождаются от налогообложения»), соответствующих требованиям, установленным пунктом 70 статьи 217 Налогового кодекса Российской Федерации к категории «самозанятых»;

- реализация механизма привлечения к декларированию доходов физических лиц, полученных от сдачи имущества в аренду и субаренду;

- легализация «теневой» заработной платы на территории муниципального образования - город Рязань во взаимодействии с налоговыми органами, региональными органами труда и занятости;

- проведение информационной кампании, осведомляющей граждан о сроках и порядке уплаты имущественных налогов, а также о необходимости погашения уже имеющейся налоговой задолженности. Привлечение в информационную кампанию средства массовой информации и доступные Интернет-ресурсы, в том числе социальные сети и мессенджеры, с целью минимизации возникновения рисков налоговых нарушений по причине неосведомленности граждан.

4. Основные направления бюджетной политики на 2020-2022 годы в области расходов

Опережающий темп роста бюджетных расходов на решение первоочередных задач в сравнении с доходами бюджета на протяжении последних лет приводит к ограниченности финансовых ресурсов на обеспечение содержания и развития города как многофункционального административного, делового и культурного центра Рязанской области, в связи с чем бюджетная политика города Рязани на 2020 год и плановый период 2021 - 2022 годов в части расходов будет направлена на:

- 1) оптимизацию расходов бюджета в соответствии с планом мероприятий по повышению доходов и оптимизации расходов бюджета города Рязани, утвержденным распоряжением администрации города Рязани от 07.10.2019 № 1667-р;

- 2) анализ осуществляемых расходных обязательств в целях исключения направления средств на выполнение полномочий, не отнесенных к полномочиям городского округа, принятие новых расходных обязательств только при условии оценки их эффективности, соответствия их приоритетным направлениям социально-экономического развития города и при условии наличия ресурсов для их гарантированного исполнения в целях снижения риска неисполнения (либо исполнения в неполном объеме) действующих расходных обязательств;

- 3) планирование в приоритетном порядке бюджетных ассигнований на реализацию национальных проектов (программ) развития Российской Федерации и федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов (программ), в целях безусловного выполнения задач, поставленных в национальных проектах (программах);

- 4) осуществление работы, направленной на привлечение средств вышестоящих бюджетов на решение вопросов местного значения в целях сокращения нагрузки на бюджет, в том числе путем участия в федеральных или региональных проектах и программах, а также выполнение условий софинансирования к средствам вышестоящих

бюджетов;

5) недопущение увеличения штатной численности работников органов местного самоуправления в течение финансового года по сравнению с численностью на 1 января года, следующего за отчетным, за исключением случаев, когда увеличение необходимо для реализации переданных в соответствии с законодательством государственных полномочий;

6) реализацию механизма персонализированного финансирования дополнительного образования детей;

7) обеспечение справедливой конкуренции на рынке государственных услуг (выполнения работ) за счет создания нормативной правовой базы, предусматривающей развитие конкурентной среды и обеспечивающей доступ негосударственных организаций к оказанию государственных услуг (выполнению работ);

8) совершенствование методов контроля за использованием средств бюджета, в том числе посредством повышения качества внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита при осуществлении бюджетного процесса главными распорядителями средств бюджета, а также предварительного контроля, способствующих укреплению внутриведомственной финансовой дисциплины и снижению бюджетных рисков при исполнении бюджета;

9) недопущение кредиторской задолженности по заработной плате работникам бюджетной сферы и социальным выплатам;

10) повышение устойчивости бюджета путем снижения уровня долговой нагрузки за счет замещения краткосрочных кредитов на среднесрочные и долгосрочные;

11) обеспечение открытости бюджетного процесса и вовлечение в него граждан, расширение практики общественного участия граждан в управлении государственными финансами и поддержка проектов местных инициатив.

5. Основные подходы к формированию расходов бюджета города Рязани на 2020-2022 годы

Формирование объема расходов бюджета на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов будет осуществляться исходя из следующих основных подходов:

1) в качестве «базовых» объемов бюджетных ассигнований бюджета города приняты бюджетные ассигнования, утвержденные на 2020-2022 годы решением Рязанской городской Думы от 13.12.2018 года № 98-III «Об утверждении бюджета города Рязани на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

2) «базовые» объемы бюджетных ассигнований на 2020-2022 годы будут уточнены с учетом:

- уменьшения объемов бюджетных ассигнований по расходным обязательствам ограниченного срока действия, а также в связи с уменьшением контингента получателей;

- увеличения бюджетных ассигнований по мероприятиям «длящегося» характера, возникшим в ходе исполнения бюджета в 2019 году;

- увеличения бюджетных ассигнований в связи с повышением оплаты труда отдельных категорий работников в социальной сфере в соответствии с указами Президента Российской Федерации 2012 года;

- увеличения бюджетных ассигнований на ежегодное повышение оплаты труда работников бюджетной сферы, на которых не распространяется действие указов Президента Российской Федерации 2012 года, на прогнозный уровень инфляции;

- увеличения бюджетных ассигнований в связи с индексацией с 1 июля расходов на коммунальные услуги на прогнозный уровень инфляции;

3) увеличение бюджетных ассигнований на уплату налога на имущество

и земельного налога муниципальными учреждениями в связи с отменой налоговых льгот по уплате налога на имущество организаций и земельного налога;

4) уточнение объема бюджетных инвестиций в рамках муниципальных программ исходя из реальных возможностей бюджета по их финансовому обеспечению. Приоритетными для включения в бюджетные инвестиции будут объекты с высокой степенью готовности, объекты, софинансируемые из вышестоящих бюджетов, а также объекты, имеющие высокую социальную значимость.

Будут предусмотрены дополнительные бюджетные ассигнования на обеспечение функционирования вновь созданных дошкольных и общеобразовательных учреждений, вводимых в эксплуатацию в 2019 году.

6. Основные направления бюджетной политики на 2020-2022 годы в области в сфере управления муниципальным долгом

Долговая политика города Рязани в 2020 году и плановом периоде 2021 и 2022 годов формируется исходя из текущей экономической ситуации в городе и направлена на:

- поддержание объема муниципального долга на экономически безопасном уровне в целях своевременного и полного выполнения долговых обязательств;

- осуществление работы с Правительством Рязанской области по привлечению бюджетных кредитов на замещение коммерческих кредитов с целью сокращения расходов на обслуживание муниципального долга;

- использование механизма привлечения средств краткосрочного бюджетного кредита на пополнение остатков средств на счете бюджета на период до 90 дней, полученного из УФК по Рязанской области, в целях покрытия временных кассовых разрывов бюджета города, а также снижения расходов на обслуживание муниципального долга;

- продолжение практики эффективного управления свободными остатками средств на счетах муниципальных учреждений города Рязани;

- своевременное исполнение принятых обязательств по погашению и обслуживанию муниципального долга; поддержание на высоком уровне деловой репутации города Рязани как заемщика средств при привлечении кредитных ресурсов;

- привлечение в бюджет города кредитов от кредитных организаций исключительно по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 1 процент годовых;

- мониторинг текущей ситуации по исполнению бюджета города с целью определения возможности досрочного погашения долговых обязательств;

- соблюдение требований бюджетного законодательства в части параметров дефицита и муниципального долга;

- обеспечение открытости (прозрачности) информации о муниципальном долге города Рязани в средствах массовой информации и информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

