



## АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА РЯЗАНИ

### ПОСТАНОВЛЕНИЕ

14 октября 2020 г.

№ 3848

Об утверждении основных направлений бюджетной  
и налоговой политики города Рязани  
на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, решением Рязанской городской Думы от 18 февраля 2010 года № 58-1 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в городе Рязани» руководствуясь статьями 39, 41 Устава муниципального образования – городской округ город Рязань, администрация города Рязани **п о с т а н о в л я е т:**

1. Утвердить прилагаемые основные направления бюджетной и налоговой политики города Рязани на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

2. Отделу по связям со средствами массовой информации управления общественных отношений администрации города Рязани (Щербакова И.И.) опубликовать настоящее постановление на официальном сайте администрации города Рязани в сети Интернет [www.admrzn.ru](http://www.admrzn.ru).

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на и.о. заместителя главы администрации О.А. Федина.

Глава администрации



Е.Б. Сорокина

УТВЕРЖДЕНЫ

постановлением

администрации города Рязани

от 14 Октября 2020г. № 3848

Основные направления бюджетной и налоговой политики города Рязани  
на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики города Рязани на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее – Основные направления бюджетной и налоговой политики) разработаны в соответствии с требованиями статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и решения Рязанской городской Думы от 18 февраля 2010 года № 58-1 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в городе Рязани», с учетом итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2019 - 2020 годах.

В основу бюджетной и налоговой политики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов положены стратегические цели, сформулированные в соответствии с основными положениями Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года, Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», «майскими» указами Президента Российской Федерации, а также с учетом прогноза социально-экономического развития города Рязани на 2021-2023 годы.

При разработке Основных направлений бюджетной и налоговой политики учтены положения следующих документов:

- Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов;
- Основных направлений бюджетной и налоговой политики Рязанской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

Основные направления бюджетной и налоговой политики являются базой для формирования бюджета города Рязани на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов и определяют стратегию действий в части доходов, расходов бюджета и управления муниципальным долгом в новых экономических условиях, складывающихся на фоне ситуации, вызванной распространением коронавирусной инфекции COVID-19 и принятием мер по устранению ее последствий.

Основные направления бюджетной и налоговой политики сохраняют преемственность реализуемых мер, направленных на повышение эффективности использования доходного потенциала для обеспечения заданных темпов экономического роста, обеспечение эффективности управления бюджетными расходами, безусловное исполнение принятых социальных обязательств, финансовое обеспечение реализации приоритетных задач. Базовым принципом бюджетной и налоговой политики является обеспечение сбалансированности бюджета, решение текущих и перспективных задач наиболее эффективным способом.

Бюджетное планирование будет осуществляться на основе базового варианта прогноза социально-экономического развития города Рязани на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, позволяющего минимизировать риск неисполнения принятых расходных обязательств и предполагающего создание условий для восстановления и развития экономики из стадии стагнации, вызванной ограничительными мерами

по нераспространению коронавирусной инфекции, в стадию экономического роста, обеспечивающего устойчивое повышение доходов бюджета.

### 1. Итоги реализации налоговой политики города Рязани в 2019 году и первой половине 2020 года

Налоговая политика в 2019 году была направлена на увеличение доходов бюджета города Рязани, развитие налогового потенциала, достижение целей, определенных документами стратегического планирования.

С 01.01.2019 изменились условия формирования бюджета. Были перераспределены полномочия и доходная база между региональным и местными бюджетами. В ведение субъекта переданы вопросы по финансированию оплаты труда отдельных категорий работников муниципальных дошкольных учреждений и уменьшены нормативы отчислений налога на доходы физических лиц в местные бюджеты, в том числе в бюджет города Рязани - на 2,63 пункта (с 20,2% в 2018 году до 17,57% в 2019 году). Несмотря на снижение отчислений главного бюджетобразующего доходного источника, обеспечен рост налоговых и неналоговых доходов относительно предшествующего года на 39,1 млн. рублей (0,8%), а в сопоставимых нормативах – на 314,7 млн. рублей (7,0%).

Первое полугодие 2020 года отмечено замедлением экономической активности, обусловленным распространением новой коронавирусной инфекции. Органами власти решались вопросы по поддержке бизнеса в условиях вынужденных ограничений. Указанные факторы отрицательно повлияли на исполнение бюджета, доходы которого сократились относительно аналогичного периода 2019 года на 21,8 млн. рублей (1,1%). Основное падение отмечается в части налогов от субъектов малого бизнеса, по неналоговым платежам в наибольшей степени снизились арендные платежи за землю и муниципальное имущество, доходы от продажи муниципального имущества.

#### Меры поддержки бизнеса в условиях распространения коронавирусной инфекции

В целях минимизации экономических потерь, обусловленных ограничительными мерами на фоне пандемии, постановлением администрации города Рязани от 12.05.2020 № 1620 утвержден план мероприятий по оказанию мер поддержки субъектам предпринимательской деятельности в городе Рязани в 2020 году (далее – План мероприятий).

В рамках Плана мероприятий предусмотрена помощь бизнес-сообществу:

- отсрочка на шесть месяцев (с плановым сроком уплаты с 17.03.2020 до особого распоряжения об окончании режима повышенной готовности на территории Рязанской области) ежегодного платежа за право на размещение нестационарного торгового объекта (продукция цветоводства, услуги общественного питания без реализации алкогольной продукции), за право на размещение аттракциона (иного устройства для развлечения);

- предоставление отсрочки ежегодного платежа (с плановым сроком уплаты с 17.03.2020 по 01.10.2020) до 01.01.2022 по договорам на установку и эксплуатацию рекламных конструкций;

- предоставление льготы в виде уменьшения на величину 60% налога на имущество физических лиц индивидуальным предпринимателям, включенным в единый реестр субъектов малого и среднего бизнеса по состоянию на 01.03.2020, осуществляющих деятельность в отраслях российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в результате распространения новой коронавирусной инфекции, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации, исключенного за налоговый

период 2019 года по объектам недвижимости, включенным в перечень объектов, облагаемых налогом на имущество от кадастровой стоимости;

- отсрочка уплаты арендной платы (с плановым сроком уплаты с 17.03.2020 по 01.10.2020) до 01.01.2023 в отношении заключенных до 17.03.2020 договоров аренды муниципального имущества города Рязани для осуществления деятельности массажных салонов, использующих труд инвалидов (не менее 50% численности), музеев;

- отсрочка уплаты арендной платы (с плановым сроком уплаты с 17.03.2020 до 01.10.2020) до 01.01.2023 в отношении договоров аренды муниципального имущества и земельных участков арендаторами по которым являются организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в наиболее пострадавших отраслях экономики, перечень которых утвержден постановлением Правительства Российской Федерации;

- иные меры поддержки в виде приостановления проведения контрольных мероприятий на предмет нарушений Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе», Правил благоустройства территории муниципального образования – город Рязань, утвержденных решением Рязанской городской Думы от 28.03.2019 № 90-III (в части размещения объектов наружной рекламы, эксплуатации нестационарных торговых объектов).

Во исполнение Плана мероприятий приняты нормативные правовые акты:

- решение Рязанской городской Думы от 30.07.2020 № 157-III «О внесении изменения в решение Рязанской городской Думы от 27.11.2014 № 401-III «Об установлении на территории города Рязани налога на имущество физических лиц» в части установления дополнительной льготы предпринимателям за налоговый период 2019 год;

- постановление администрации города Рязани от 12.05.2020 № 1621 «О мерах поддержки субъектов предпринимательской деятельности»;

- постановление администрации города Рязани от 28.04.2020 № 1569 «О поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства».

Перечисленными мерами поддержки в виде отсрочки платежей уже воспользовались 43 плательщика, в виде льготы по налогу на имущество смогут воспользоваться 111 индивидуальных предпринимателей.

### Налоговые расходы

В соответствии со статьей 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», приказом финансово-казначейского управления администрации города Рязани от 23.09.2020 № 34 о/д «Об утверждении перечня налоговых расходов на 2021 год и плановый период 2022 - 2023 годов» утвержден перечень налоговых расходов, содержащий куратора налоговых расходов. Оценка эффективности налоговых расходов по утвержденному перечню будет проводиться, начиная с 2021 года по итогам отчетного периода.

За 2019 год проведена оценка бюджетной и экономической эффективности предоставляемых налоговых льгот по местным налогам в разрезе категорий налогоплательщиков.

В результате отменены с 1 января 2019 года льготы по земельному налогу казенным, бюджетным и автономным учреждениям, созданным органами государственной власти Рязанской области и (или) органами местного самоуправления, финансируемым из областного бюджета и (или) бюджета города Рязани на основе

бюджетной сметы и (или) в виде субсидий на выполнение государственного (муниципального) задания, законодательным и исполнительным органам государственной власти субъекта Российской Федерации, органам местного самоуправления (решение Рязанской городской Думы от 01.11.2018 № 74-III «О внесении изменений в Положение о земельном налоге, утвержденное решением Рязанского городского Совета от 24.11.2005 № 384-III») потери бюджета сократились на 184,5 млн. рублей и составили 5,5 млн. рублей. Все востребованные в 2019 году льготы носят социальный характер, эффективность которых не подлежит оценке.

#### Мероприятия по сохранению налогового потенциала, повышению качества администрирования доходов

В целях актуализации налогооблагаемой базы и изыскания дополнительных доходов:

- проведены мероприятия по формированию перечня объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость (далее – Перечень). В 2019 году на предмет фактического использования рассмотрено 47991 объект, направлены предложения по включению в Перечень по 2956 объектам, уточнено фактическое использование 148 объектов, ранее включенных в Перечень. В 2020 году на предмет фактического использования рассмотрено 65900 объектов, направлены предложения по включению в Перечень по 4420 объектам, уточнено фактическое использование 65 объектов, ранее включенных в Перечень;

- обеспечено участие в работе по проведению в 2020 году нового тура кадастровой оценки объектов капитального строительства. Администрацией города Рязани предоставлена информация в ГБУ РО «Центр кадастровой оценки» о ценообразующих факторах, влияющих на стоимость недвижимого имущества, имеющих в распоряжении органов местного самоуправления. В рамках совещания в формате круглого стола с представителями ГБУ РО «Центр кадастровой оценки» рассмотрены предварительные результаты кадастровой оценки, выработаны предложения по рассмотрению дополнительных факторов, существенно влияющих на рыночную стоимость объектов недвижимости. В целях корректировки кадастровой стоимости объектов инициировано использование сведений фонда капитального ремонта о произведенных затратах на ремонт 1691 многоквартирного дома за период 2017 года по 2020 год;

- проведена индексация базовых ставок арендной платы на землю на прогнозируемый уровень инфляции;

- внесены изменения в методику прогнозирования поступлений доходов в бюджет города Рязани по доходным источникам, главным администратором которых является администрация города Рязани (распоряжение администрации города Рязани от 20.04.2020 № 556-р «О внесении изменений в методику прогнозирования поступлений доходов в бюджет города Рязани по доходным источникам, главным администратором которых является администрация города Рязани, утвержденную распоряжением администрации города Рязани от 19.08.2016 № 1399-р»);

- проведены мероприятия в рамках Программы оздоровления государственных финансов Рязанской области на 2018-2024 годы, утвержденной распоряжением Правительства Рязанской области от 28.09.2018 № 454-р;

- утвержден и реализуется план мероприятий по повышению доходов и оптимизации расходов бюджета города Рязани на 2020 год (распоряжение администрации города Рязани от 07.10.2019 № 1667-р «Об утверждении плана мероприятий по повышению доходов и оптимизации расходов бюджета города Рязани на 2020 год»).

## 2. Итоги реализации бюджетной политики города Рязани в 2019 году и первом полугодии 2020 года

В сложившихся экономических условиях основным результатом реализации бюджетной политики в 2019 году стало сохранение сбалансированности и устойчивости бюджета. Доходы бюджета в 2019 году получены в объеме 11889,8 млн. рублей, с ростом к 2018 году на 11,5% (+ 1229 млн. рублей), из них налоговые и неналоговые доходы – 4855,5 млн. рублей, с ростом к 2018 году на 0,8% (+ 39,1 млн. рублей). Расходы исполнены в объеме 12281,3 млн. рублей, с ростом к 2018 году на 11,1% (+1223,2 млн. рублей).

В 1 полугодии 2020 года доходы поступили в размере 4872,4 млн. рублей, с ростом к аналогичному периоду 2019 года на 2,5% (121,2 млн. рублей), из них налоговые и неналоговые доходы – 2014,4 млн. рублей, что ниже уровня прошлого года на 21,8 млн. рублей (1,1%). На уменьшение собственных доходов повлияло предоставление мер поддержки субъектам малого бизнеса в условиях действия ограничительных мер, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции, в виде отсрочек платежей за 1 квартал т.г. и освобождений от уплаты налогов за 2 квартал. Расходы исполнены в объеме 5525,6 млн. рублей, с ростом к 1 полугодью 2019 года на 2,8% (150,2 млн. рублей).

Результатами реализации бюджетной политики в 2019 году и текущем периоде 2020 года стали:

1) формирование бюджета на основе муниципальных программ как инструмента повышения эффективности бюджетных расходов. Бюджет в 2019 году был сформирован и исполнен на основе 15 муниципальных и 3 ведомственных целевых программ, которые повышают эффективность расходования средств за счет выполнения количественных и качественных целевых показателей, характеризующих достижение целей и решение задач, утвержденных в программах. В 2019 году доля расходов бюджета в рамках муниципальных и ведомственных программ составила 99%. В 2020 году осуществляется реализация 15 муниципальных программ и 3 ведомственных программы, доля программных расходов бюджета составляет более 99%. Формирование бюджета на основе муниципальных программ позволяет гарантированно обеспечить финансовыми ресурсами действующие расходные обязательства, прозрачно и конкурентно распределять имеющиеся денежные средства;

2) направление расходов бюджета в приоритетном порядке на обеспечение и развитие социально-культурной сферы. В целях поэтапной ликвидации очереди в дошкольные учреждения на строительство нового детского сада на 220 мест (№ 37) в микрорайоне Олимпийский городок в рамках федерального проекта «Жилье» направлено 213,8 млн. рублей. Кроме того, введены в эксплуатацию пристройки к 5-ти действующим детским садам (№№ 106, 139, 146, 150, 154), на 380 новых мест. Также начато строительство пристроек к детским садам (№№ 22, 108, 112, 125, 140), что позволило создать в 2020 году ещё 400 новых мест. На эти цели с учетом проектных работ направлено 82,8 млн. рублей.

В связи с увеличением численности детей школьного возраста актуальной становится проблема нехватки мест в общеобразовательных учреждениях. Для ее решения на строительство новой школы на 1100 мест в микрорайоне Горроща по ФП «Современная школа» в 2019 году было направлено 367,6 млн. рублей, в 2020 году – 563 млн. рублей. В сентябре 2020 года школа приняла учащихся.

В целях удовлетворения потребности детей в получении услуг дополнительного образования в сфере культуры в соответствующих современных условиях

на возведение здания для детской школы искусств № 2 в жилом районе Недостоево израсходовано 291,3 млн. рублей (в том числе за счет средств федерального бюджета – 241,6 млн. рублей, областного бюджета – 46,7 млн. рублей).

В 2019 году был открыт физкультурно-оздоровительный комплекс «Космос», расположенный по адресу: ул. Молодцова, д.24 (Московский район) площадью 981 кв. метр, переданный на баланс МБУ ДО «ДИОСШ «Сокол». Открытие нового комплекса позволило существенно увеличить набор учащихся в количестве 358 человек для занятий такими видами спорта как: художественная гимнастика, джиу-джитсу, хоккей, футбол;

3) реализация первоочередных задач в социальной сфере, поставленных в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597, от 1 июня 2012 года № 761 (далее – указы Президента Российской Федерации 2012 года). В 2019 году бюджетом было обеспечено достижение целевых показателей уровня заработной платы всех категорий работников бюджетной сферы, определенных указами Президента Российской Федерации 2012 года. По итогам первого полугодия 2020 года расходы на оплату труда указанных выше категорий работников осуществляются с учетом сохранения соотношения уровня заработной платы, достигнутого в 2019 году;

4) сохранение всех оказываемых дополнительных мер социальной поддержки и социальной помощи граждан в соответствии с действующим законодательством. В целях реализации муниципальной программы «Обеспечение социальной поддержкой, гарантиями и выплатами отдельных категорий граждан» городом реализован комплекс мер, направленных на повышение качества жизни граждан города, имеющих право на социальную поддержку, на основе принципов адресности и действительной нуждаемости: предоставление благотворительного питания (питалось 770 человек ежемесячно), оказание единовременной материальной помощи (1267 человек), обеспечение бесплатным питанием детей первого-второго года жизни из малообеспеченных семей (550 детей) и т.д.;

5) повышение эффективности управления бюджетными средствами за счет участия в реализации национальных проектов, определенных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года». Город Рязань участвует в реализации 8 национальных проектов, расходы на них в 2019 году составили 1711,5 млн. рублей;

6) оптимизация структуры и численности работников органов местного самоуправления. В 2019 году были созданы 2 новых казенных учреждения, в которые переведены специалисты администрации города Рязани, обеспечивающие сопровождение основной деятельности органов местного самоуправления;

7) обеспечение размера дефицита и объема муниципального долга в пределах, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации. По итогам 2019 года бюджет исполнен с дефицитом 391,5 млн. рублей или 8,1% к собственным расходам бюджета при планируемом дефиците в 477,1 млн. рублей (10%). На 2020 год запланирован дефицит бюджета в объеме 564,1 млн. рублей, что не превышает ограничения, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации;

8) продолжение внедрения механизма расходования средств бюджета на решение вопросов местного значения при участии населения. В 2019 году было реализовано 24 проекта местных инициатив, осуществляемых за счет средств бюджета города Рязани, софинансирования из областного бюджета, а также добровольных пожертвований граждан, на общую сумму 27,2 млн. рублей. В 2020 году ведутся работы по 24 проектам;

9) повышение уровня открытости информации о муниципальных финансах, показателях проекта бюджета и отчета о его исполнении. Развитие и наполнение

инструмента «Бюджет для граждан», увеличение объема информации об исполнении бюджета, доступной в сети Интернет.

### 3. Основные направления налоговой политики на 2021-2023 годы

Приоритетами налоговой политики города Рязани является создание условий для восстановления и развития экономики, обеспечение устойчивого роста доходов бюджета, выполнение национальных целей развития, поставленных в Указах Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204, от 21.07.2020 № 474. Для достижения целей налоговой политики необходимо решение следующих задач:

1) сохранение и развитие наиболее пострадавшего сегмента экономики - малого и среднего предпринимательства:

- применение установленных и принятие при необходимости новых мер налоговой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства. Будет продолжена реализация преференций, предусмотренных Планом мероприятий;

- проведение анализа применения патентной системы налогообложения, по его результатам разработка предложений о дальнейшем совершенствовании данного налогового режима, оптимизации размера потенциально возможного к получению индивидуальными предпринимателями годового дохода по отдельным видам деятельности;

- подготовка предложений на основе проведенного анализа по установлению пониженных ставок по упрощенной системе налогообложения (далее – УСН) в целях поддержки и развития приоритетных отраслей экономики;

- разработка предложений по внесению изменений в нормативные правовые акты Рязанской области, регулирующие предпринимательскую деятельность в сфере потребительского рынка (в части организации ярмарок), и приведение муниципальных правовых актов в соответствии с данными изменениями;

- проведение работы по обеспечению комфортного для налогоплательщиков режима получения муниципальных услуг;

- проведение информационно-разъяснительных кампаний о возможностях, предусмотренных законодательством для ведения предпринимательской деятельности, действующих налоговых режимах, о законодательном расширении видов деятельности и льготных условий налогообложения, в том числе о продлении действия до 2024 года нулевой ставки по УСН и патентной системе налогообложения. Взаимодействие с налоговыми органами в части организации мероприятий по информированию субъектов малого бизнеса об изменениях в налоговом законодательстве. Организация проведения тематических семинаров на площадке администрации города Рязани;

- выявление административных проблем, мешающих развитию малого бизнеса и вовлечению частного капитала в экономику;

2) внедрение и использование новых цифровых технологий в рамках развития инновационной инфраструктуры Рязанской области:

- встраивание в систему государственного правового регулирования цифровой экономики, основанное на гибком подходе в различных сферах деятельности;

- переход на процедуры электронных торгов в целях повышения эффективности реализации муниципального имущества;

- развитие средств коммуникации и электронного обмена данными с главными администраторами доходов бюджета города, в том числе в рамках муниципальной информационной системы;

3) совершенствование инструментов бюджетного планирования. Повышение открытости бюджета:



- совершенствование методологических основ формирования бюджета, долгосрочного прогнозирования. Своевременное приведение нормативных правовых актов органов местного самоуправления в соответствие с федеральным, региональным бюджетным законодательством;

- развитие методик прогнозирования доходов бюджетов администраторами доходов в целях повышения объективности планирования;

- совершенствование взаимодействия с главными администраторами доходов: по формированию проекта бюджета в рамках представления главными администраторами прогнозных показателей в соответствии с формализованными методиками прогнозирования доходов, по исполнению бюджета посредством ведения кассового плана, согласования предложений по уточнению бюджетных назначений;

- расширение перечня статистических данных, включаемых в состав материалов к проекту решения о бюджете;

- развитие института общественного обсуждения бюджетной и налоговой политики, основных этапов бюджетного процесса на базе общественных Советов, создаваемых при структурных подразделениях администрации города Рязани;

4) максимальная реализация доходного потенциала бюджета города Рязани:

- участие в работе комиссии по рассмотрению обращений по оспариванию кадастровой оценки земельных участков на территории города Рязани;

- работа по актуализации перечня объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость;

- защита имущественных интересов муниципального образования путем инициирования судебного оспаривания результатов комиссии об определении кадастровой стоимости земельных участков при наличии спорных вопросов по определению рыночной стоимости, участия в качестве третьей стороны в судебных процессах по оспариванию кадастровой стоимости объектов недвижимости;

- обеспечение вовлечения в оборот земельных участков, свободных от прав собственности и арендных отношений;

- выявление фактов нецелевого использования земель;

- проведение анализа состояния муниципального имущества и принятие управленческих решений по вовлечению в оборот (приватизация, перепрофилирование, сдача в аренду, списание, передача на иной уровень собственности) неиспользуемого имущества;

- проведение мероприятий по развитию застроенных территорий;

- проведение анализа хозяйственной деятельности муниципальных унитарных предприятий;

- проведение анализа использования по назначению имущества, закрепленного за подведомственными учреждениями и унитарными предприятиями;

- реализация инструментов муниципального контроля за соблюдением требований законодательства на территории муниципального образования - городской округ город Рязань;

- совершенствование правовых основ для проведения мониторинга задолженности по налоговым и неналоговым платежам в бюджет города;

- использование результатов мониторинга задолженности для проведения сравнительного анализа состояния долговых обязательств, осуществления контроля за своевременной реализацией процедур по взысканию долгов (досудебной, судебной и в рамках исполнительного производства);

- улучшение качества администрирования неналоговых доходов: осуществление претензионно-исковой деятельности по взысканию задолженности по неналоговым доходам бюджета города, возбуждение исполнительных производств на основании

судебных актов, взаимодействие со службой судебных приставов в рамках заключенного соглашения по принудительному исполнению исполнительных документов, своевременное списание безнадежной к взысканию задолженности по неналоговым платежам;

- выполнение мероприятий Программы оздоровления государственных финансов Рязанской области на 2018-2024 годы, утвержденной распоряжением Правительства Рязанской области от 28.09.2018 № 454-р;

- максимальное использование механизмов межведомственного взаимодействия, направленного на соблюдение платежной дисциплины, обеспечение эффективной работы межведомственной комиссии по укреплению финансовой дисциплины юридических и физических лиц с участием налоговых органов, службы судебных приставов, органов внутренних дел;

- консолидация усилий и координация деятельности с налоговыми органами по мобилизации дополнительных доходов в бюджет города, легализация «теневой» заработной платы, проведение информационной кампании, направленной на повышение налоговой грамотности налогоплательщиков, их побуждение к своевременному исполнению налоговых обязательств. Привлечение в информационную кампанию средств массовой информации и доступных интернет-ресурсов, в том числе социальных сетей и мессенджеров, с целью минимизации возникновения рисков налоговых нарушений по причине неосведомленности граждан;

5) оценка эффективности налоговых расходов:

- совершенствование порядка проведения оценки налоговых расходов;

- ежегодное формирование перечня налоговых расходов;

- централизованный сбор, обработка и учет информации о налоговых расходах, предоставленных по решениям Рязанской городской Думы;

- проведение ежегодной оценки налоговых расходов соответствующими кураторами налоговых расходов – ответственными исполнителями муниципальных программ;

- подготовка ежегодного отчета об оценке налоговых расходов, его использование для формирования налоговой политики;

- установление, корректировка или отмена налоговых расходов в соответствии с целями муниципальных программ и (или) целями социально-экономической политики.

#### 4. Цели и задачи бюджетной политики на 2021-2023 годы

Целью основных направлений является определение условий, используемых при составлении проекта бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, подходов к его формированию.

Объем расходных обязательств бюджета города Рязани ограничен возможностями местной экономики и уровнем доходов, зачисляемых в бюджет. Опережающий темп роста бюджетных расходов на решение первоочередных задач в сравнении с доходами бюджета на протяжении последних лет приводит к ограниченности финансовых ресурсов на обеспечение содержания и развития города как многофункционального административного, делового и культурного центра Рязанской области. В условиях снижения темпов роста собственных доходов бюджета на первый план выходит решение задач по повышению эффективности расходов бюджета и переориентации бюджетных ассигнований в рамках существующих бюджетных ограничений на реализацию приоритетных направлений социально-экономической политики города Рязани, достижение измеримых общественно значимых результатов. Эффективное управление

расходами должно быть обеспечено посредством реализации муниципальных программ, разработанных с учетом проектных принципов управления. Несмотря на сложную экономическую ситуацию текущего года, возникшую в результате распространения новой коронавирусной инфекции, ориентиры по национальным проектам остаются неизменными. Учитывая высокую социально-экономическую значимость национальных проектов для развития города, основное внимание в 2021 - 2023 годах будет сосредоточено на повышении качества управления муниципальными проектами, обеспечении надлежащего контроля за своевременностью и полнотой достижения заявленных результатов. Главные распорядители средств бюджета при исполнении бюджета города Рязани должны полагаться на отлаженные бюджетные процедуры и высокий уровень бюджетной дисциплины. Решения в процессе исполнения бюджета должны приниматься и реализовываться максимально оперативно, а принятие бюджетных обязательств должно осуществляться в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Бюджетная политика города Рязани на 2021 год и плановый период 2022 - 2023 годов в части расходов будет направлена на реализацию следующих задач:

1) определение четких приоритетов использования бюджетных средств с учетом текущей экономической ситуации: при планировании бюджетных ассигнований подлежит детальной оценке содержание муниципальных программ, соразмерение объемов их финансового обеспечения с реальными возможностями бюджета. Принятие новых расходных обязательств с учетом их эффективности и возможных сроков и механизмов реализации исключительно при наличии дополнительных доходов бюджета города Рязани для их гарантированного исполнения в целях снижения риска неисполнения (либо исполнения в неполном объеме) действующих расходных обязательств;

2) реализация приоритетных проектов, учитывающих объединение управленческих решений и бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение программных мероприятий, обеспечивающих максимальный вклад в достижение ключевых показателей по соответствующим направлениям. Планирование в приоритетном порядке бюджетных ассигнований на реализацию национальных проектов развития Российской Федерации, в целях безусловного выполнения задач, поставленных в национальных проектах;

3) анализ осуществляемых расходных обязательств в целях исключения направления средств на выполнение полномочий, не отнесенных к полномочиям городского округа;

4) осуществление работы, направленной на привлечение средств вышестоящих бюджетов на решение вопросов местного значения в целях сокращения нагрузки на бюджет, в том числе путем участия в федеральных или региональных проектах и программах, а также выполнение условий софинансирования к средствам вышестоящих бюджетов;

5) обеспечение выполнения ключевых и целевых показателей муниципальных программ, преимущества показателей достижения определенных целей, обозначенных в муниципальных программах, целям и задачам, обозначенным в государственных программах, для обеспечения их увязки;

6) применение нормативов материально-технического обеспечения органов местного самоуправления и муниципальных казенных учреждений при планировании бюджетных ассигнований. Снижение неэффективных трат бюджета города Рязани, пересмотр бюджетных затрат на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд и нужд муниципальных учреждений;

7) совершенствование методов контроля за использованием средств бюджета, в том числе посредством повышения качества внутреннего финансового аудита

и внутреннего финансового контроля при осуществлении бюджетного процесса главными распорядителями средств бюджета, а также предварительного контроля, способствующих укреплению внутриведомственной финансовой дисциплины и снижению бюджетных рисков при исполнении бюджета;

8) повышение эффективности функционирования контрактной системы в части совершенствования системы организации закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, совершенствование механизмов контроля за соблюдением требований законодательства в сфере закупок и исполнением условий контрактов, соотнесение фактических расходов и нормативных затрат на оказание муниципальных услуг, оказываемых муниципальными учреждениями;

9) усиление контроля за выполнением муниципальными учреждениями муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), включая проведение оценки соответствия качества фактически оказанных муниципальных услуг (выполненных работ) утвержденным требованиям к качеству, с изучением мнения населения о качестве оказываемых муниципальных услуг (выполняемых работ). Увеличение доли объема расходов за счет доходов от внебюджетной деятельности муниципальных учреждений;

10) недопущение увеличения штатной численности работников органов местного самоуправления в течение финансового года по сравнению с численностью на 1 января года, следующего за отчетным, за исключением случаев, когда увеличение необходимо для реализации переданных в соответствии с законодательством государственных полномочий;

11) обеспечение открытости бюджетного процесса и вовлечение в него граждан, расширение практики общественного участия граждан в управлении государственными финансами и поддержка проектов местных инициатив. Включение механизма инициативного бюджетирования в процедуру разработки и последующей реализации отдельных муниципальных программ.

## 5. Основные подходы к формированию расходов бюджета города Рязани на 2021-2023 годы

Формирование объема расходов бюджета на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов будет осуществляться исходя из следующих основных подходов:

1) в качестве «базовых» объемов бюджетных ассигнований бюджета города Рязани приняты бюджетные ассигнования, утвержденные на 2021-2022 годы решением Рязанской городской Думы от 12.12.2019 года № 387-III «Об утверждении бюджета города Рязани на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

2) «базовые» объемы бюджетных ассигнований на 2021-2023 годы будут уточнены с учетом:

- уменьшения объемов бюджетных ассигнований по расходным обязательствам ограниченного срока действия, а также в связи с уменьшением контингента получателей;

- увеличения бюджетных ассигнований по мероприятиям «длящегося» характера, возникшим в ходе исполнения бюджета в 2020 году;

- увеличения бюджетных ассигнований в связи с повышением оплаты труда отдельных категорий работников в социальной сфере в соответствии с указами Президента Российской Федерации 2012 года;

- увеличения бюджетных ассигнований на доведение минимальной оплаты труда работников бюджетной сферы до установленного на федеральном уровне показателя;

- увеличения бюджетных ассигнований в связи с индексацией с 1 июля расходов

на коммунальные услуги на прогнозный уровень инфляции;

- планирования в полном объеме расходов на социальные выплаты с учетом изменения численности их получателей и критериев для предоставления соответствующих социальных выплат гражданам;

3) уточнение установленного объема бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий национальных проектов;

4) уточнение объема бюджетных инвестиций в рамках муниципальных программ исходя из реальных возможностей бюджета по их финансовому обеспечению. Приоритетными для включения в бюджетные инвестиции будут объекты с высокой степенью готовности, объекты, софинансируемые из вышестоящих бюджетов, а также объекты, имеющие высокую социальную значимость;

5) выделение дополнительных бюджетных ассигнований на обеспечение функционирования вновь созданных дошкольных и общеобразовательных учреждений, вводимых в эксплуатацию в 2020 году.

#### 6. Основные направления бюджетной политики на 2021-2023 годы в сфере управления муниципальным долгом

В целях обеспечения стабильного исполнения бюджета города Рязани, повышения кредитного рейтинга, характеризующего городской округ как надежного заемщика, своевременно выполняющего долговые обязательства, в 2021-2023 годах будет проводиться взвешенная долговая политика, направленная на оптимизацию объема муниципального долга.

Долговая политика в городском округе в 2021-2023 годах, как и ранее, будет исходить из принципа сбалансированности бюджета, и направлена на:

- поддержание объема муниципального долга на экономически безопасном уровне в целях своевременного и полного выполнения долговых обязательств;

- распределение долговой нагрузки на городской округ с целью обеспечения ежемесячной сбалансированности бюджета в соответствии со сроками погашения бюджетных обязательств городского округа;

- минимизация стоимости заимствований путем привлечения в бюджет города кредитов от кредитных организаций по возможности исходя из ставки на уровне не более чем размер ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 1 процент годовых;

- осуществление привлечения новых заимствований с учетом соблюдения ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, в отношении объема муниципального долга и расходов на его обслуживание;

- обеспечение своевременного и полного учета долговых обязательств;

- осуществление работы с Правительством Рязанской области по привлечению бюджетных кредитов с целью сокращения расходов на обслуживание муниципального долга;

- использование механизма привлечения средств краткосрочного бюджетного кредита на пополнение остатков средств на счете бюджета на период до 180 дней, полученного из УФК по Рязанской области, в целях покрытия временных кассовых разрывов бюджета города, а также снижения расходов на обслуживание муниципального долга;

- продолжение практики эффективного управления свободными остатками средств на счетах муниципальных учреждений города Рязани;

- своевременное исполнение принятых обязательств по погашению и обслуживанию муниципального долга; поддержание на высоком уровне деловой репутации города Рязани как заемщика средств при привлечении кредитных ресурсов;
- мониторинг текущей ситуации по исполнению бюджета города с целью определения возможности досрочного погашения долговых обязательств;
- соблюдение требований бюджетного законодательства в части параметров дефицита и муниципального долга;
- повышение устойчивости бюджета путем снижения уровня долговой нагрузки за счет замещения краткосрочных кредитов на среднесрочные и долгосрочные;
- обеспечение открытости (прозрачности) информации о муниципальном долге города Рязани в средствах массовой информации и информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

