**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**о результатах публичных слушаний по проекту**

**Стратегии социально-экономического развития города Рязани**

**до 2030 года**

Публичные слушания назначены постановлением главы муниципального образования, председателя Рязанской городской Думы от 13.04.2021 № 31 «О проведении публичных слушаний по проекту Стратегии социально-экономического развития города Рязани до 2030 года». Постановление опубликовано в газете «Рязанские ведомости» 14 апреля 2021 года № 26 (5931). Проект Стратегии социально-экономического развития города Рязани до 2030 года был размещен на официальном сайте администрации города Рязани и на общедоступном информационном ресурсе стратегического планирования в сети «Интернет» (ГАС «Управление»).

Тема публичных слушаний: обсуждение проекта Стратегии социально-экономического развития города Рязани до 2030 года.

Проект Стратегии социально-экономического развития города Рязани до 2030 года вынесен на публичные слушания в соответствии с частью 3 статьи 20 Устава муниципального образования – городской округ город Рязань.

Инициатор проведения публичных слушаний: глава администрации города Рязани.

Орган, ответственный за организацию публичных слушаний: администрация города Рязани.

Дата проведения публичных слушаний: 28 апреля 2021 года.

Время проведения публичных слушаний: 17.00.

Место проведения публичных слушаний: административное здание по адресу г. Рязань, ул. Радищева, д. 28, большой зал.

Председатель публичных слушаний: Федин Олег Александрович – и.о. заместителя главы администрации города Рязани.

Секретарь публичных слушаний: Зимина Жанна Владимировна – начальник отдела стратегического планирования управления экономики и цифрового развития администрации города Рязани.

Председатель и секретарь публичных слушаний назначены постановлением главы муниципального образования, председателя Рязанской городской Думы от 22 апреля 2021 года № 34 «Об организации публичных слушаний для обсуждения Стратегии социально-экономического развития города Рязани до 2030 года».

Протокол публичных слушаний по рассмотрению проекта Стратегии социально-экономического развития города Рязани до 2030 года от 12.05.2021 № 1.

Количество участников публичных слушаний: 38.

Количество замечаний и предложений, поступивших от участников публичных слушаний: 4.

| №  пп | Сведения о лице, внесшем замечания и предложения | Содержание замечания (предложения) | Аргументированные рекомендации органа, ответственного за организацию публичных слушаний, о целесообразности или нецелесообразности учета внесенных предложений и замечаний |
| --- | --- | --- | --- |
| 1. | **Волкова Эвелина Николаевна** –  депутат Рязанской городской Думы | 1. В разделе 1.2. «Динамика и тенденции развития города» (за период с 2010 года по 2019 год) в подразделе «Транспорт и улично-дорожная сеть» в первом абзаце в предложении «Широтные магистральные направления: Московское шоссе - Первомайский пр. - Астраханская ул.- ул.Циолковского - Новая ул. и Касимовское шоссе - ул.Грибоедова - ул.Каширина - Северная окружная дорога - ул.Космонавтов обеспечивают транспортные связи районов города между собой и с центром города.» – заменить слова «Астраханская ул.» на «Ленина ул.» (стр. 9).  Обоснование: приведение в соответствие с фактическим наименованием улицы. | Целесообразно принять в предлагаемой редакции |
| 2. В разделе 1.3. «Итоги реализации Плана стратегического развития города Рязани до 2020 года» в подразделе «Динамика индикаторов реализации задач в рамках Стратегического плана» (стр. 21) текст абзаца «Оценка динамики целевых показателей реализации задач Стратегического плана показывает, что максимальное достижение плановых показателей отмечается в социальной сфере. Это объясняется хорошим качеством планирования и методичным подходом к реализации поставленных задач.» заменить на: «Оценка динамики целевых показателей реализации задач Стратегического плана показывает, что более высокое достижение плановых показателей отмечается в социальной сфере.»  Обоснование: более высокое достижение плановых показателей в социальной сфере объясняется исполнением целевых показателей, не всегда объективно отражающих положение дел по конкретному вопросу. Именно в период реализации Стратегии до 2020 г. особенно остро проявилась проблема нехватки мест в школах и детских садах (ясельные группы), которая имеет тенденцию к нарастанию, в том числе из-за отсутствия качественного планирования и методичного подхода к решению данных проблем. Поэтому упоминание о хорошем качестве планирования и методичном подходе к реализации поставленных задач – считаю некорректным. | Целесообразно принять в предлагаемой редакции |
| 3. В разделе 1.4. «Стратегическое позиционирование и конкурентные особенности города Рязани» в таблице SWOT-анализ в столбце «Слабые стороны (W)» пункт 3 «Дефицит земельных участков для размещения новых производств и жилищного строительства» дополнить словами «и строительства объектов социальной инфраструктуры» (стр. 24).  Обоснование: сложившийся в интенсивно застраиваемых микрорайонах «дефицит» земельных участков под строительство объектов соцсферы. | Целесообразно принять в предлагаемой редакции |
| 4. В разделе 2.2. «Стратегические приоритеты, система целей и задач социально-экономического развития города Рязани до 2030 года» в схеме «Стратегические цели и задачи социально-экономического развития города Рязани до 2030 года» к перечню задач, обеспечивающих выполнение стратегической цели 3 «Устойчивое развитие экономики», добавить задачу «укрепление и развитие муниципальных предприятий (стратегических муниципальных предприятий)».  Обоснование: муниципальные предприятия играют важнейшую роль в обеспечении жизненно важных услуг. Их эффективная работа должна обеспечивать местной власти возможность влиять на ситуацию по ключевым направлениям жизни города. | Целесообразно принять в новой редакции.  Предлагается сформулировать задачу следующим образом: «развитие муниципального сектора экономики».  Обоснование: Муниципальный сектор экономики как совокупность муниципальных унитарных предприятий, муниципальных учреждений, хозяйственных обществ с долей собственности муниципального образования городской округ – город Рязань в уставном капитале обеспечивает выполнение функций органов местного самоуправления и оказание услуг в рамках решения вопросов местного значения. Муниципальный сектор экономики обеспечивает значительную долю рабочих мест в городе, на его развитие предусматривается выделение бюджетных инвестиций. Влияние органов местного самоуправления, как собственников имущества и учредителей (участников) хозяйствующих субъектов, на развитие муниципального сектора экономики будет обеспечено путем выбора способов организации предоставления муниципальных услуг населению, нормативно-правового регулирования, нормирования, установления стандартов предоставления услуг.  Кроме того, в соответствии с Федеральным законом от 27.12.2019 № 485-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» и Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а также решением Рязанской городской Думы от 24.12.2020 № 247-III «О плане развития сети муниципальных унитарных предприятий города Рязани на 2021 - 2024 годы» в период реализации Стратегии предусмотрено преобразование значительной части муниципальных унитарных предприятий, осуществляющих деятельность на товарных рынках, находящихся в состоянии конкуренции. |
| 5. В разделе 2.3. «Основные направления социально-экономической политики города Рязани» пункт 1 «обеспечение реализации мер социальной поддержки путем:» подраздела «В сфере развития системы социальной поддержки и социальной защиты» дополнить следующим подпунктом:  «– развития системы информирования о мерах социальной поддержки».  Обоснование: недостаточная информированность населения, в том числе социально незащищенных категорий, о мерах социальной поддержки, осуществляемых на муниципальном уровне. | Целесообразно принять в новой редакции.  Предлагается дополнить подраздел «В сфере развития гражданского общества» раздела 2.3. «Основные направления социально-экономической политики города Рязани» пунктом 3 следующего содержания:  «3) создание единого пространства для информационного обмена между участниками системы управления городом и гражданским обществом, путем:  - создания цифровой платформы вовлечения граждан и общественных организаций в решение вопросов городского развития;  - развития системы информирования о мерах муниципальной поддержки, оказываемой отдельным категориям граждан и организациям.».  Обоснование: создание отдельных систем для информирования населения по различным направлениям деятельности органов местного самоуправления является нецелесообразным и экономически неэффективным. Цифровизация городской среды предполагает создание единой цифровой платформы, которая позволит размещать и систематизировать информацию о всех мерах поддержки, оказываемой на муниципальном уровне, для:  - отдельных категорий граждан (включая граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, малообеспеченных граждан, детей-сирот, многодетных семей, молодых семей и др.);  - организаций (включая ТОСы, социально ориентированные некоммерческие организации, субъекты малого и среднего предпринимательства, субъекты предпринимательской деятельности, общественные объединения и др.). |
| 6. В разделе 2.3. «Основные направления социально-экономической политики города Рязани» добавить подраздел «В вопросе развития стратегических муниципальных предприятий как гарантии обеспечения населения жизненно важными услугами».  Обоснование: см. п.4. | Целесообразно принять в новой редакции.  Предлагается в разделе 2.3. «Основные направления социально-экономической политики города Рязани» в подразделе «В сфере совершенствования муниципального управления» пункт 1 дополнить подпунктами следующего содержания:  «- приоритетного развития предприятий муниципального сектора экономики, обеспечивающих оказание жизненно важных услуг населению;  - развития сети учреждений муниципального сектора экономики с учетом обеспечения установленных стандартов предоставления социально значимых услуг.»  Обоснование: включение данных подпунктов предполагает развитие не только муниципальных предприятий, как элемента муниципальной экономики, но и муниципальных учреждений, и иных хозяйствующих субъектов, обеспечивающих оказание услуг и выполнение функций в рамках решения вопросов местного значения. |
| 7. В разделе 2.3. «Основные направления социально-экономической политики города Рязани» в подразделе «В сфере развития транспорта и транспортной инфраструктуры» добавить пункт 6 «развитие системы муниципального транспорта».  Обоснование: необходимость развития муниципального транспорта как гарантии осуществления одной из важнейших задач жизнеобеспечения города, гарантии осуществления перевозок пассажиров льготных категорий и др. | Целесообразно принять в новой редакции с учетом положений Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 220-ФЗ).  Предлагается в разделе 2.3. «Основные направления социально-экономической политики города Рязани» в подразделе «В сфере развития транспорта и транспортной инфраструктуры» пункт 3 дополнить подпунктами следующего содержания:  «- организации регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах городского округа;  - обеспечения льготного проезда на транспорте общего пользования для отдельных категорий граждан;».  Обоснование: с учетом положений части 9 статьи 39 Федерального закона № 220-ФЗ с июля 2022 года выполнение регулярных перевозок по регулируемым тарифам предполагается обеспечивать только посредством заключения муниципального контракта в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Данная норма распространяется на всех перевозчиков, независимо от формы собственности.  Гарантии осуществления перевозок пассажиров льготных категорий обеспечиваются соответствующими нормами федерального и регионального законодательства, а также принятием соответствующих нормативных правовых актов на муниципальном уровне. |
| 8. В разделе 2.3. «Основные направления социально-экономической политики города Рязани» в пункте 1 подраздела «повышение качества городской среды и благоустройство общественных пространств путем:» добавить подпункт:  «– реализации мероприятий по комплексному благоустройству городских окраин».  Обоснование: необходимость выработки системного подхода к решению проблем городских окраин. | Целесообразно принять в новой редакции.  Предлагается сформулировать подпункт следующим образом:  «- реализации мероприятий по комплексному благоустройству городских территорий частного сектора;».  Обоснование: отсутствует юридическое и территориально закрепленное понятие «городских окраин». В то же время отдельные микрорайоны и кварталы частной застройки, находящиеся в городской черте, но на относительном удалении от границ города, также нуждаются в комплексном благоустройстве. |
| 9. В Приложении 2 к Стратегии социально-экономического развития города Рязани до 2030 года в таблице «Показатели, характеризующие достижение стратегических целей города Рязани до 2030 года» в пункте 1 «Численность постоянного населения (на конец периода)» подраздела «ЦЕЛЬ 1: Развитие человеческого капитала» – либо скорректировать итоговые цифры, либо уточнить в тексте Стратегии: почему в городе, который должен стать «городом, где хочется жить» (тезис из раздела 2.2 «Стратегические приоритеты, система целей и задач социально-экономического развития города Рязани до 2030 года») неуклонно падает численность населения.  Обоснование: логическое несоответствие. | Нецелесообразно принимать.  Обоснование: Показатель «Численность постоянного населения (на конец периода)» рассчитан с учетом результатов расчета Росстата о перспективной численности населения по субъектам РФ до 2035 года, предполагающего сокращение численности городского населения в течение всего прогнозного периода.  Справочно: численность населения города Рязани (на конец года): в 2018 году - 539,8 тыс. чел., в 2019 году - 539,3 тыс. чел., в 2020 году - 534,8 тыс. чел. В 2020 году такое снижение обусловлено, в первую очередь, эпидемиологической ситуацией. Однако, снижение численности населения началось еще до пандемии. И эта тенденция характерна для всей страны.  Существуют всего два компонента, определяющих изменение численности населения: естественный прирост и миграция.  В течение всего прогнозного периода предполагается сокращение естественной убыли населения (разница между числом родившихся и числом умерших) с 4 тыс. человек в 2020 году до 2,3 – 1,3 тыс. человек (по базовому/целевому вариантам). При этом прогнозируется сокращение смертности на протяжении всего периода реализации стратегии и рост рождаемости начиная с 3 этапа реализации. Сдерживающим фактором увеличения рождаемости являются современные изменения в структуре населения, которые обусловлены тенденцией откладывания рождения первого ребенка на более поздний период и сокращением числа женщин репродуктивного возраста. Последнее напрямую связано с демографическим кризисом 90-х годов.  Теоретически естественная убыль населения может быть восполнена миграционным приростом. Только в этом случае можно было бы остановить сокращение численности населения области и улучшить его возрастную структуру. Но объем естественной убыли настолько велик, что его полная компенсация с помощью предполагаемой миграции не возможна.  По данным Рязстата в 2020 году упал до исторического минимума миграционный прирост (отрицательное сальдо составило 800 человек). Сценарий прогноза миграции предполагает положительное сальдо в течение всего периода реализации стратегии и рост ежегодного миграционного прироста с 1,7 тысячи человек в 2021 году до 3,2 тыс. человек в 2030 году. Однако суммарный миграционный прирост в размере 27 тыс. человек не приведет к росту численности населения города, а лишь компенсирует естественную убыль населения по целевому варианту прогноза.  В сложившихся условиях стратегической задачей города в долгосрочной перспективе является, как минимум, сохранение численности населения на прежнем уровне, а также создание условий для ее увеличения в будущем. Этому будет способствовать реализация мероприятий Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года и национального проекта «Демография». |
| 10. В Приложении 3 к Стратегии социально-экономического развития города Рязани до 2030 года: «Перечень показателей, необходимых для осуществления мониторинга реализации стратегии (по основным направлениям социально-экономической политики города Рязани)»:  10.1. в подраздел «В сфере развития образования» добавить:  показатель «Отношение нормативного числа школьных мест (исходя из проектных характеристик действующих общеобразовательных учебных заведений) к общей потребности в школьных местах (с разбивкой по территориям города)».  Обоснование: для максимального удовлетворения в будущем периоде потребности в школьных местах в интенсивно застраиваемых микрорайонах города. | Целесообразно принять в новой редакции.  В Приложении 3 «Перечень показателей, необходимых для осуществления мониторинга реализации стратегии» предлагается ввести показатель «Доля обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях, занимающихся во вторую смену, в общей численности обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях». Данный показатель характеризует обеспечение потребности в школьных местах, а также входит в перечень показателей оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления, который определен Указом Президента РФ от 28.04.2008 № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов».  Максимальное удовлетворение в будущем периоде потребности в школьных местах, в том числе в интенсивно застраиваемых микрорайонах города, будет обеспечено в рамках реализации Стратегии и государственной программы Рязанской области «Развитие образования и молодежной политики».  В Приложении 5 «Перечень перспективных проектов, обеспечивающих реализацию стратегии» перечислены проекты строительства общеобразовательных школ в рамках указанной государственной программы до 2025 года, а также перспективные проекты до 2030 года. |
| 10.2 в подразделе: «В сфере развития системы социальной поддержки и социальной защиты» добавить:  показатель «Доля граждан, получивших социальную поддержку, гарантии и выплаты в соответствии с решениями представительного органа города Рязани, от числа нуждающихся, %».  Обоснование: необходимость повышения информированности населения, в первую очередь, из числа числе социально незащищенных категорий, о мерах социальной поддержки, осуществляемой на муниципальном уровне, с целью увеличения числа граждан, получивших социальную поддержку, гарантии и выплаты из числа реально нуждающихся в этом. | Нецелесообразно принимать.  Обоснование: дополнительные меры социальной помощи и социальной поддержки, утвержденные решениями представительного органа города Рязани, носят заявительный характер. Нуждаемость гражданина подтверждается по факту его обращения в администрацию города Рязани и с его личного согласия.  Определение потенциально возможного количества нуждающихся в дополнительных мерах социальной помощи и социальной поддержки не представляется возможным.  Таким образом, предлагается оставить без изменений показатель «Доля граждан, получивших социальную поддержку, гарантии и выплаты в соответствии с решениями представительного органа города Рязани, от числа обратившихся, %». |
| 10.3 в подраздел «В сфере развития транспорта и транспортной инфраструктуры» добавить:  показатель «Доля пассажиропотока, перевозимого автомобильным и наземным электрическим транспортом по муниципальным маршрутам, по регулируемым органами местного самоуправления города Рязани тарифам (в %) в общем объеме пассажирских перевозок общественным транспортом общего пользования города Рязани, %».  Обоснование: необходимость развития муниципального транспорта как гарантии осуществления одной из важнейших задач жизнеобеспечения города, гарантии осуществления перевозок пассажиров льготных категорий и др. | Нецелесообразно принимать.  Обоснование: наименование предложенного показателя является некорректным. В соответствии с Федеральным законом № 220-ФЗ регулярные перевозки пассажиров в границах города Рязани осуществляются по муниципальным маршрутам. С  01.09.2019 регулируемые тарифы на услуги по перевозке пассажиров и багажа городским наземным электрическим и автомобильным транспортом по маршрутам регулярных перевозок в городском сообщении устанавливаются Главным управлением «Региональная энергетическая комиссия» Рязанской области.  Кроме того, с учетом положений части 9 статьи 39 Федерального закона № 220-ФЗ с июля 2022 года выполнение регулярных перевозок по регулируемым тарифам необходимо обеспечивать только посредством заключения муниципального контракта в порядке, предусмотренном федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». |
| 11. В Приложении 3 к Стратегии социально-экономического развития города Рязани до 2030 года: «Перечень показателей, необходимых для осуществления мониторинга реализации стратегии (по основным направлениям социально-экономической политики города Рязани)» после подраздела «В сфере развития малого и среднего предпринимательства и потребительского рынка» добавить:  подраздел «В вопросе укрепления и развития муниципальных предприятий (стратегических муниципальных предприятий)».  Обоснование: см. п.4. | Нецелесообразно принимать.  Обоснование: наименование и перечень конкретных показателей по укреплению и развитию муниципальных предприятий, в том числе стратегических муниципальных предприятий, не предложены.  При этом мониторинг и оценка деятельности муниципальных предприятий осуществляется в рамках проведения анализа их финансово-хозяйственной деятельности (ФХД) по утвержденным методикам.  Показатели планов ФХД для каждого отдельного муниципального предприятия формируются с учетом внешних и внутренних экономических факторов, а также итогов работы предприятия за предыдущий период, и утверждаются на очередной календарный год. |
| 2. | **Макаров Вячеслав Иванович** –  Председатель  Рязанской организации  Союза архитекторов России | 1. Предлагаем внести принципиальные и смысловые поправки, а также текстовые уточнения во фрагментах Стратегии. | Целесообразно принять.  Внести соответствующие поправки по тексту проекта стратегии. |
| 2. Считаем целесообразным включить одно из принципиальных дополнений, объединяющее многие первичные предложения из Перечня перспективных проектов, обеспечивающих реализацию Стратегии, внедрение которого, при правильной организации, имеет значительный мультипликативный эффект – «Реализация Концепции «Общегородского многофункционального туристско-рекреационного комплекса «Большая Лыбедь»», формируемой на основе предложений «Стратегии развития Лыбедского бульвара». | Целесообразно принять.  Внести соответствующие поправки в приложение № 5 «Перечень перспективных проектов, обеспечивающих реализацию стратегии» в раздел «Инфраструктурные проекты» |
| 3. Не можем также не обратить Ваше внимание на необходимость первоочередной разработки наиболее значимых для гармоничного стратегического развития Рязани специализированных проектов:  - Создание и внедрение системы «Рязанского дизайн-кода»;  - Одновременное обновление пакета градостроительных документов: действующего Генерального плана города Рязани, Правил землепользования и застройки, а также комплексных программ развития социальной, коммунальной и транспортной инфраструктур. | Данное предложение учтено в проекте Стратегии частично.  В Приложении 5 «Перечень перспективных проектов, обеспечивающих реализацию стратегии» предусмотрена реализация проектов:  1) по создание и внедрению дизайн-кода, предусматривающего формирование единого архитектурного и художественного облика города, включающего объекты наружной рекламы, колористические решения, малые архитектурные формы и пр. (формулировку целесообразно скорректировать с учетом предложения);  2) по разработке нового Генерального плана города Рязани, Правил землепользования и застройки, программ комплексного развития социальной, коммунальной и транспортной инфраструктур.  В соответствии с Градостроительным кодексом РФ порядок подготовки документов территориального планирования муниципальных образований, порядок подготовки изменений и внесения их в такие документы, устанавливаются в законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления. Решение о подготовке проекта генерального плана, принимаются соответственно главой местной администрации городского округа.  Подготовка проекта правил землепользования и застройки осуществляется с учетом положений о территориальном планировании, содержащихся в документах территориального планирования (генеральном плане). Решение о подготовке проекта правил землепользования и застройки принимается главой местной администрации с установлением этапов градостроительного зонирования применительно ко всем территориям городского округа либо к различным частям территорий городского округа, порядка и сроков проведения работ по подготовке правил землепользования и застройки.  Программы комплексного развития систем коммунальной, транспортной и социальной инфраструктуры городских округов разрабатываются органами местного самоуправления и подлежат утверждению органами местного самоуправления в шестимесячный срок с даты утверждения генерального плана.  Таким образом, не представляется возможной одновременная разработка данного пакета документов. |
| 3. | **Володин Дмитрий Юрьевич –** руководитель фракции ЛДПР в Рязанской городской Думе | 1. Добиться полного и прямого контроля представительной и исполнительной власти над теплогенерацией и распределением тепловой энергии в городе Рязани. | Нецелесообразно принимать.  Обоснование: полномочия органов местного самоуправления в сфере теплоснабжения определены Федеральным законом от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» и Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Также Федеральным законом от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» определены полномочия органов государственной власти в сфере теплоснабжения, в том числе по осуществлению контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации в сфере теплоснабжения. Полномочия органов местного самоуправления и органов государственной власти субъекта Российской Федерации в сфере теплоснабжения, установленные указанным Федеральным законом, могут быть перераспределены между ними в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», путем принятия соответствующего Закона субъекта Российской Федерации.  В соответствии с Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» при разработке проекта Стратегии администрация города руководствовалась принципом разграничения полномочий. Стратегия не должна противоречить федеральному и региональному законодательству.  В тоже время в рамках имеющихся полномочий в Приложении 5 «Перечень перспективных проектов, обеспечивающих реализацию стратегии» в качестве одного из «экологических проектов» предложено строительство термической станции утилизации твердых коммунальных отходов с генерацией тепла и электроэнергии муниципального унитарного предприятия города Рязани «Рязанское муниципальное предприятие тепловых сетей». В случае реализации данного проекта контроль за теплогенерацией и распределением тепловой энергии от нового источника будет осуществляться соответствующими уполномоченными органами в соответствии с действующим законодательством. |
| 2. Добиться полного и прямого контроля представительной и исполнительной власти над системой очистных сооружений города Рязани. | Нецелесообразно принимать.  Обоснование: отношения в сфере водоснабжения и водоотведения, включая очистку сточных вод, регулируются Федеральным законом от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении». Указанным Федеральным законом и Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» определены полномочия органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере водоснабжения и водоотведения.  В соответствии с Федеральным законом от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» прием и очистка сточных вод, а также обращение с осадком сточных вод относится к регулируемым видам деятельности. Контроль за осуществлением таких видов деятельности осуществляется соответствующими уполномоченными органами.  Перераспределение полномочий между муниципальным и региональным уровнями управления возможно в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», путем принятия соответствующего Закона субъекта Российской Федерации.  В соответствии с Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» при разработке проекта Стратегии администрация города руководствовалась принципом разграничения полномочий. Стратегия не должна противоречить федеральному и региональному законодательству.  В тоже время в рамках имеющихся полномочий в Приложении 5 «Перечень перспективных проектов, обеспечивающих реализацию стратегии» в качестве «экологических проектов» предложены реконструкция и модернизация очистных сооружений с разделением бытовых и производственных стоков, а также развитие и модернизация сети ливневой канализации со строительством очистных сооружений поверхностного стока. В случае реализации данных проектов контроль будет осуществляться соответствующими уполномоченными органами в соответствии с действующим законодательством. |
| 3. Ограничить строительство новых жилых зданий на территории города до высоты в 12 этажей. | Нецелесообразно принимать.  Обоснование: предельная высота объектов капитального строительства для функциональных зон устанавливается документами территориального планирования, в частности Генеральным планом города Рязани, Правилами землепользования и застройки и градостроительными регламентами. Разработка таких документов регулируется Градостроительным кодексом РФ.  В проекте Стратегии в качестве одного из направлений социально-экономической политики в сфере пространственного развития предусматриваются мероприятия по актуализации документов территориального планирования и планировки города.  Предлагается рассмотреть данное предложение по ограничению высотности жилых зданий при разработке указанных выше документов. |
| 4. Полностью очистить все городские водоёмы, организовать их сохранение. | Данное предложение учтено в проекте Стратегии:  1) в разделе 2.3. «Основные направления социально-экономической политики города Рязани» в подразделе «В сфере рационального использования природно-ресурсного потенциала и обеспечения экологической безопасности» пункт 2 предполагает проведение мероприятий по экологической реабилитации водных объектов и прилегающих территорий;  2) в Приложении 3 «Перечень показателей, необходимых для осуществления мониторинга реализации стратегии» предложен показатель «Площадь реабилитированных территорий города Рязани, в том числе занятых водными объектами, га»;  3) в Приложении 5 «Перечень перспективных проектов, обеспечивающих реализацию стратегии» предусмотрена реализация проектов по «Реабилитации водных объектов на территории города Рязани», включая расчистку русел рек. |
| 5. Создать городские набережные на реках Лыбедь, Ока, Трубеж. | Данное предложение учтено в проекте Стратегии:  1) в разделе 2.3. «Основные направления социально-экономической политики города Рязани» в подразделе «В сфере благоустройства города» пункт 1 предполагает проведение мероприятий по повышению качества архитектурно-планировочных решений для развития озелененных и водных пространств, а также использования в качестве общественных пространств территорий, прилегающих к водным объектам;  2) в Приложении 5 «Перечень перспективных проектов, обеспечивающих реализацию стратегии» предусмотрена реализация проектов по «Проектированию и строительству набережных на водных объектах в черте города», а также проектов «Благоустройство набережной реки Трубеж (от территории Кремля до Орехового озера) и Лесопарка», «Реализация концепции устойчивого развития исторического поселения города Рязани (развитие территории, объединяющей Рязанский Кремль, поселок Остров, улицы Садовая и Щедрина, а также реновация набережной р.Трубеж»). |
| 6. Довести долю общественного электротранспорта в использовании на территории Рязани до 70%. | Данное предложение учтено в проекте Стратегии частично.  В Приложении 5 «Перечень перспективных проектов, обеспечивающих реализацию стратегии» предусмотрена реализация проекта «Внедрение «зеленого» общественного транспорта (расширение контактной сети с целью продления и создания новых троллейбусных маршрутов)».  Кроме того, в проекте Стратегии предусматривается ряд мероприятий, направленных как на развитие общественного транспорта в целом, так и на развитие экологически чистых видов транспорта. В разделе 2.3. «Основные направления социально-экономической политики города Рязани»:  1) в подразделе «В сфере развития транспорта и транспортной инфраструктуры» пункт 3 предполагает проведение мероприятий по:  - организации регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах городского округа (данный подпункт предложен к внесению в связи с предложениями Волковой Э.Н. – см. выше);  - развитию альтернативных видов общественного и индивидуального транспорта;  2) в подразделе «В сфере рационального использования природно-ресурсного потенциала и обеспечения экологической безопасности» пункт 1 предполагает проведение мероприятий по созданию условий для снижения вредных выбросов от передвижных источников, стимулирования перехода на использование населением и организациями экологичных видов транспорта и транспортных средств на альтернативном топливе.  Включение в Стратегию параметра по доведению доли общественного электротранспорта в использовании на территории Рязани до 70% нецелесообразно.  Обоснование: расчет и планирование предложенного показателя необходимо проводить с учетом охвата троллейбусными маршрутами значительной части города, а также с учетом мероприятий по увеличению протяженности контактной сети на период действия Стратегии. Кроме того, необходимо учитывать положения части 9 статьи 39 Федерального закона № 220-ФЗ (см. выше). |
| 7. Добиться бесплатного проезда в муниципальном общественном транспорте на территории города Рязани. | Нецелесообразно принимать.  Обоснование: в настоящий момент отсутствуют правовые и экономическое основания для введения бесплатного проезда в общественном транспорте.  Возможность введения в России бесплатного проезда в общественном транспорте для всех граждан обсуждалась в рамках разработки проекта Транспортной стратегии Российской Федерации до 2035 года, по мнению экспертов, предпосылками реализации данной идеи станет введение платы за проезд по региональным дорогам, а затем – и по городским дорогам общего пользования для автомобилистов. Временной интервал введения данных мер выходит за рамки Стратегии социально-экономического развития города Рязани до 2030 года. Предлагаемые решения целесообразно принимать после введения соответствующих норм на федеральном и региональном уровнях. |
| 8. Добиться работы всех школ на территории города в одну смену. | Данное предложение учтено в проекте Стратегии.  В разделе 2.3. «Основные направления социально-экономической политики города Рязани» в подразделе «В сфере развития системы образования» пунктом 2 предусматривается обеспечение односменного режима занятий в школах путем:  - строительства новых школ;  - реконструкции зданий существующих школ;  - укрепления материально-технической базы общеобразовательных учреждений.  Кроме того, в Приложении 3 «Перечень показателей, необходимых для осуществления мониторинга реализации стратегии» предлагается ввести показатель «Доля обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях, занимающихся во вторую смену, в общей численности обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях».  Обоснование выбора показателя приведено выше. |
| 9. Добиться обеспечения всех семей города Рязани доступностью детскими садами на расстоянии пешеходной доступности. | Данное предложение учтено в проекте Стратегии.  1) В разделе 2.3. «Основные направления социально-экономической политики города Рязани»:  - в подразделе «В сфере демографического развития города Рязани» пунктом 1 предусматриваются мероприятия по увеличения количества мест в дошкольных образовательных учреждениях для детей до трех лет, а также по стимулированию развития рынка сервисов по уходу и присмотру за детьми;  - в подразделе «В сфере развития системы образования» пунктом 1 предусматривается обеспечение доступности дошкольного образования путем:  - строительства и реконструкции детских садов в микрорайонах массовой застройки;  - укрепления материально-технической базы учреждений дошкольного образования.  2) В Приложении 3 «Перечень показателей, необходимых для осуществления мониторинга реализации стратегии» предложены показатели «Доступность дошкольного образования для детей в возрасте от полутора до трех лет, проживающих на территории муниципального образования» и «Доля детей 1-6 лет, состоящих на учете для определения в муниципальные дошкольные образовательные организации, в общей численности детей 1-6 лет».  3) В Приложении 5 «Перечень перспективных проектов, обеспечивающих реализацию стратегии» предусмотрена реализация проектов по строительству и реконструкции дошкольных образовательных учреждений (детских садов, яслей, пристроек) в различных микрорайонах города. |
| 10. Ввести в действие он-лайн систему мониторинга состояния окружающей среды в городе Рязани. | Данное предложение учтено в проекте Стратегии.  1) В разделе 2.3. «Основные направления социально-экономической политики города Рязани»:  - в подразделе «В сфере рационального использования природно-ресурсного потенциала и обеспечения экологической безопасности» пунктом 1 предусматриваются мероприятия по- совершенствованию методов мониторинга состояния атмосферного воздуха и активизации взаимодействия с надзорными органами по выявлению и пресечению попыток загрязнения окружающей среды.  2) В Приложении 5 «Перечень перспективных проектов, обеспечивающих реализацию стратегии» предусмотрена реализация проекта «Установка стационарных постов наблюдения за состоянием атмосферного воздуха» и пилотного проекта «Рязанская экологическая инициатива». |
| 11. Добиться бездефицитного бюджета города Рязани. | Нецелесообразно принимать.  Обоснование: принятие бездефицитного бюджета возможно либо путем увеличения доходов, либо за счет сокращения расходов. Налоговый потенциал собственных налоговых и неналоговых доходов бюджета города учитывается при формировании проекта бюджета города, и его ежегодный прирост позволяет обеспечивать рост расходов на топливно-энергетические ресурсы, увеличение заработной платы работникам в соответствии с «майскими» Указами Президента РФ и другие первоочередные цели. Администрацией города ежегодно проводятся мероприятия по оптимизации расходов бюджета.  При этом следует отметить, что в настоящее время размер фактического дефицита бюджета (327 млн.руб.) сопоставим с расходами на предоставление мер социальной поддержки, не относящиеся к вопросам местного значения (в 2020 году более 320 млн.руб.).  Реализация предложения о бездефицитном бюджете позволит сократить расходы бюджета, но в то же время приведет к отмене указанных мер поддержки, что неблагоприятно скажется на социальном положении отдельных категорий граждан. |
| 12. Ввести должность Главы города Рязани, избираемого всеобщим прямым тайным голосованием жителей города. | Нецелесообразно принимать.  Обоснование: Структура органов местного самоуправления формируется в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Порядок формирования, полномочия, срок полномочий, подотчетность, подконтрольность органов местного самоуправления, а также иные вопросы организации и деятельности указанных органов определяются уставом муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации. Наименования представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования, местной администрации (исполнительно-распорядительного органа муниципального образования) устанавливаются законом субъекта Российской Федерации с учетом исторических и иных местных традиций. |
| 4 | **Пыленок Петр Иванович** – депутат Рязанской городской Думы | 1. Цели стратегии сформулированы не очень конкретно, они не раскрываются как желаемое состояние объекта к 2030 году, а рассматриваются как процесс или направление без конкретного конечного результата. В итоге любой результат реализации Стратегии может быть интерпретирован субъективно. Смысл таких целей, следовательно, и самой стратегии утрачивается. | Данное предложение учтено в проекте Стратегии частично.  Желаемое состояние «объекта» (города) к 2030 году приведено в разделе 5 «Ожидаемые результаты реализации стратегии».  Конкретные конечные результаты описываются показателями первого уровня («показателями результата»), приведенными в Приложении 2 «Показатели, характеризующие достижение стратегических целей города Рязани до 2030 года».  При этом формирование системы стратегических целей осуществлялось с учетом положений пункта 1 статьи 6 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», в соответствии с которым к полномочиям органов местного самоуправления в сфере стратегического планирования относится определение долгосрочных целей и задач муниципального управления и социально-экономического развития муниципальных образований, согласованных с приоритетами и целями социально-экономического развития Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. |
| 2. Стратегия слабо привязана к 607 Указу Президента и национальным проектам. В связи с этим предлагаю включать в стратегию основные удельные показатели оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления, а также показатели создания новых высокотехнологичных рабочих мест, развития человеческого потенциала, - обеспечение экологического благополучия и др. | Данное предложение учтено в проекте Стратегии частично.  В Приложении 3 «Перечень показателей, необходимых для осуществления мониторинга реализации стратегии» включены ряд показателей национальных и федеральных проектов (программ), а также показателей оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления, перечень которых определен Указом Президента РФ от 28.04.2008 № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов».  Показатели сгруппированы по основным направлениям социально-экономической политики города Рязани. Приведенный перечень содержит показатели, достижение которых будет осуществляться при помощи программно-целевого метода. Значения будут рассчитаны с учетом финансового и ресурсного обеспечения, а также сроков реализации соответствующих мероприятий муниципальных и ведомственных целевых программ.  Данный перечень не содержит показатели, на достижение которых невозможно влиять в рамках реализации полномочий органов местного самоуправления (например, создание новых высокотехнологичных рабочих мест). |
| 3. В документе мало внимания уделено ресурсному обеспечению достижения стратегических целей, ничего не говорится о бюджете города как основном источнике бюджетирования расходов. Предлагаю включить в Стратегию среднедушевой показатель бюджетирования расходов. | Данное предложение учтено в проекте Стратегии частично.  Главным инструментом стратегического планирования в сфере бюджетных правоотношений, который призван обеспечить реализацию Стратегии путем использования бюджетных средств и ориентирован на достижение ее целей, являются муниципальные программы, в которых установлены предельные объемы финансового обеспечения, корректируемые при утверждении бюджета города на очередной год и плановый период.  Введение в Стратегию среднедушевого показателя бюджетирования расходов, как самостоятельного показателя, характеризующего достижение стратегических целей города Рязани, является нецелесообразным, так как на рост бюджетной обеспеченности влияет множество внутренних и внешних факторов. При этом в разных разделах Стратегии учтены мероприятия, влияющие на повышение уровня бюджетной обеспеченности города Рязани, такие как:  - организации взаимодействия с Правительством Рязанской области, уполномоченными органами государственной власти и организациями с целью нормативного регулирования (при выявлении нарушений земельного законодательства) для проведения мероприятий по взысканию доходов за фактическое использование земельных участков и применения повышающих ставок за нецелевое использование земельных участков;  - оптимизации предоставляемых льгот по налогам и неналоговым платежам;  - активизации работы по выводу заработной платы из «тени»;  - расширения источников и увеличения объемов привлечения средств федерального и областного бюджетов на развитие города;  - автоматизации закупочного процесса для отдельных видов заказчиков и автоматизации процессов электронного актирования при исполнении муниципальных контрактов;  - оптимизации расходов бюджета города Рязани. |
| 4. Программные уровни заработной платы в рублях не могут в целом характеризовать жизненный уровень работников в условиях инфляционной экономики, лучше это сделать в относительных показателях, например к МРОТ. | Нецелесообразно принимать.  Обоснование: заработная плата является важнейшим макроэкономическим показателем благосостояния не только отдельной сферы или сектора экономики, но и функционирования экономики города, страны в целом. Президент РФ Владимир Путин во время Послания Федеральному собранию в 2021 году отметил, что увеличение заработной платы является важнейшей задачей.  Размер номинальной начисленной заработной платы работников организаций города рассчитывался на основе анализа социально - экономического положения города за 2010 -2020 годы с учетом прогнозируемого уровня инфляции, сценарных условий и основных параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, разработанных Министерством экономического развития РФ, а также в соответствии с динамикой других макропоказателей, характеризующих достижение стратегических целей.  Включение в Стратегию показателя, показывающего отношение заработной платы к величине МРОТ, не представляется возможным. С 2021 года МРОТ определяется по новым правилам. Теперь он зависит от самого размера заработной платы и устанавливается федеральным законом на очередной финансовый год в определенном соотношении к величине медианной заработной платы. Данное соотношение пересматривается не реже одного раза в 5 лет исходя из условий социально-экономического развития РФ. Кроме того, в субъектах РФ региональными соглашениями может устанавливаться иной размер МРОТ, не распространяющийся на организации, финансируемые из федерального бюджета. |
| 5. В Стратегии запланировано снижение численности населения. Для этого не требуется никаких усилий. Стратегия - это все-таки не прогноз! Предлагаю рассмотреть два варианта: базовый - сохранение достигнутой численности; целевой - рост численности населения г. Рязани. | Данное предложение учтено в проекте Стратегии частично.  В качестве базового года при разработке Стратегии был принят 2019 год. В тоже время при расчете основных показателей, включая численность населения города, учтены данные 2020 года и прогнозы Росстата о перспективной численности населения по субъектам РФ до 2035 года.  Справочно: численность населения города Рязани (на конец года): в 2018 году - 539,8 тыс. чел., в 2019 году - 539,3 тыс. чел., в 2020 году - 534,8 тыс. чел. В 2020 году такое снижение обусловлено, в первую очередь, эпидемиологической ситуацией. Однако, снижение численности населения началось еще до пандемии. Эта тенденция характерна для всей России.  Таким образом, к 2030 году по целевому варианту относительно 2020 года планируется рост «Численности постоянного населения (на конец периода)» до 538,8 тыс. чел., по базовому варианту – сокращение до 520,6 тыс. чел.  Обоснование расчетов приведено выше. |

Выводы по итогам публичных слушаний:

1. Рассмотрены все предложения и замечания участников публичных слушаний. По всем предложениям и замечаниям даны аргументированные рекомендации органа, ответственного за организацию публичных слушаний, о целесообразности или нецелесообразности учета внесенных предложений и замечаний.

2. С учетом предложений и замечаний участников публичных слушаний, рекомендаций о целесообразности или нецелесообразности учета внесенных предложений и замечаний в проект Стратегии социально-экономического развития города Рязани до 2030 года внесены дополнения и изменения.

3. Направить заключение о результатах публичных слушаний, протокол публичных слушаний, проект Стратегии социально-экономического развития города Рязани до 2030 года, доработанный по итогам публичных слушаний, в Рязанскую городскую Думу.

4. Рекомендовать Рязанской городской Думе принять решение об утверждении Стратегии социально-экономического развития города Рязани до 2030 года в редакции, доработанной по результатам публичных слушаний.

5. Опубликовать настоящее заключение в средствах массовой информации и разместить на официальном сайте администрации города Рязани в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Глава администрации города Рязани Е.Б. Сорокина